

**Instellingsdocument
Omgevingsraad
Schiphol**

Januari 2015

1. Omgevingsraad Schiphol

1. Doelstelling

De luchthaven Schiphol is een belangrijke economische activiteit met een relatief grote invloed op de leefomgeving, zowel qua lusten als qua lasten. Die lusten en lasten zijn een gevolg van de wijze waarop de luchthaven zich ontwikkelt. Maar die lusten en lasten worden ook bepaald door de wijze waarop de omgeving zich maatschappelijk, ruimtelijk en economisch ontwikkelt ten opzichte van de luchthaven.

Vanwege dit wederzijdse belang biedt de Omgevingsraad Schiphol een podium waar vertegenwoordigers van de luchtvaartsector en de omgeving elkaar ontmoeten voor informatie-uitwisseling, overleg en advies. Het doel is om langs die weg de verschillende functies te versterken en het draagvlak voor deze functies te verbreden.

De Omgevingsraad Schiphol bundelt daarbij de activiteiten die voorheen werden ontplooid door de Alderstafel Schiphol en de Commissie Regionaal Overleg luchthaven Schiphol (CROS). Enkele jaren terug heeft de Staatssecretaris het initiatief genomen om beide organen te laten opgaan in de nieuwe Omgevingsraad Schiphol.

➔ Zie voor de eerdere opdrachten en adviezen in dit traject bijlage 12 uit het instellingsdocument.

2. Taken en bevoegdheden

De rol van de Omgevingsraad Schiphol is in de wet vastgelegd. De Omgevingsraad heeft drie hoofdtaken:

1. Advisering van het kabinet inzake de kaders van het luchtvaartbeleid;
2. Overleg tussen overheden, luchtvaartpartijen, bewoners en overige omgevingspartijen;
3. Het bieden van één loket voor de informatievoorziening en dienstverlening aan de omgeving ('omgevingshuis Schiphol').

➔ Zie voor de wettekst en de ministeriële regeling bijlage 2 en 3 uit het instellingsdocument.

3. Organisatiestructuur

De werkzaamheden van de Omgevingsraad zijn ondergebracht in twee 'kamers':

- het College van Advies, dat de advisering over de formele kaders van het beleid als zwaartepunt heeft;
- het Regioforum, dat het algemene overleg en de informatievoorziening tot zwaartepunt heeft.

De Omgevingsraad Schiphol heeft een onafhankelijke voorzitter en secretariaat die het overleg tussen partijen en de informatie-uitwisseling faciliteren en de advisering voorbereiden.

➔ Zie voor de gedetailleerde uitwerking van de organisatiestructuur het bestuursreglement Omgevingsraad Schiphol (bijlage 4 van het instellingsdocument).

4. Leden

In de Omgevingsraad Schiphol hebben de volgende partijen zitting:

- Een vertegenwoordiging van de luchtvaartsector: luchthaven (Schiphol), luchtverkeersdienstverlening (LVNL) en luchtvaartmaatschappijen (KLM en Board of Airline Representatives In the Netherlands);
- Een vertegenwoordiging van de provincies (Noord-Holland, Zuid-Holland, Utrecht en Flevoland);
- Een vertegenwoordiging van de gemeenten die geheel of gedeeltelijk liggen binnen de 48 dB(A) Lden-contour;
- Een vertegenwoordiging van de bewoners van de gemeenten die geheel of gedeeltelijk liggen binnen de 48 dB(A) Lden-contour;
- Een vertegenwoordiging van de overige omgevingspartijen: bedrijfsleven en milieuorganisaties;
- Een vertegenwoordiging van de rijksoverheid.

➔ Zie voor de samenstelling van de delegaties van het College van Advies en het Regioforum bijlage 8 respectievelijk 10 van het instellingsdocument. In bijlage 7 is een lijst van deelnemende gemeenten opgenomen.

5. Bewonersvertegenwoordiging

In de Omgevingsraad krijgen 10 bewoners uit de regio zitting. Zij vormen een vertegenwoordiging van de bewonersorganisaties die zich richten op de leefomgeving in de Schipholregio. Daarvoor is de Schipholregio binnen de 48 dB(A) Lden-geluidscontour ingedeeld in vijf gebieden.

De vijf gebieden zijn bepaald door na te gaan welke van de vijf hoofdbanen van Schiphol het meeste geluidseffect heeft in een bepaald gebied. Deze vijf gebieden zijn vervolgens in tweeën gedeeld: een binnengebied (dichterbij de luchthaven: binnen de 58 dB(A) Lden-contour) en een buitengebied (verderaf van de luchthaven: buiten

de 58 dB(A) Lden-contour maar binnen de gemeenten die geheel of gedeeltelijk met hun grondgebied binnen de 48 dB(A) Lden-contour vallen).

In elk gebied zijn bewonersorganisaties in de maanden augustus-oktober 2014 in de gelegenheid gesteld zich te laten registreren ten behoeve van het verkiezen van een bewonersvertegenwoordiging in de Omgevingsraad Schiphol. Om zich te laten registreren dienen organisaties minimaal 100 unieke, meerderjarige leden te hebben. Alle geregistreerde organisaties hebben vervolgens de mogelijkheid gehad zelf een kandidaat voor vertegenwoordiger van het gebied in de Omgevingsraad Schiphol naar voren te schuiven.

Medio november 2014 is er per cluster een verkiezing voor het binnengebied en een verkiezing voor het buitengebied georganiseerd, waarin elk van de geregistreerde bewonersorganisaties in dat gebied één stem had. Tijdens die bijeenkomst zijn door de bewonersorganisaties twee bewonersvertegenwoordigers namens het betreffende cluster gekozen. Langs die weg is een zelfstandige delegatie van regionale omwonenden in de Omgevingsraad gevormd.

→ Zie voor de totstandkoming van de bewonersdelegatie en hun facilitering door de Omgevingsraad Schiphol het bewonersreglement (bijlage 5 instellingsdocument).

6. Werkprogramma

De Omgevingsraad richt zich komende periode op de formele kaders van het luchtvaartbeleid. Het gaat dan om de invoering van de regels voor het nieuwe normen- en handhavingstelsel. Maar ook de bespreking van de dwars- en de staartwindlimieten zoals die eerder is geagendeerd naar aanleiding van de discussie over de inzet van de Buitenveldertbaan. Nieuw zijn de onderwerpen economie en ruimte, het verbinden van de luchtzijdige met de landzijdige ontwikkelingen en de positieve economische effecten van de luchthaven voor Nederland en de Schiphol-regio in het bijzonder.

Hinderbeperking krijgt uiteraard eveneens aandacht in de Omgevingsraad. Het gaat daarbij primair om de uitvoering en evaluatie van afgesproken experimenten en om de afweging van voorstellen van nieuwe hinderbeperkende maatregelen. Tevens gaat het om uitvoering van microklimaten, waarbij voor een bepaald gebied bezien wordt of er mogelijkheden bedacht kunnen worden voor beperking van de overlast. Tot slot zal aandacht worden gegeven aan onderwerpen zoals de komende implementatie van een 4^e Fix ('opstelplaats' voor vliegtuigen in de lucht), innovaties in de start- en landingsprocedures (CDA's en vaste naderingsroutes) en de bespreking van gebruiksprognoses en plannen voor groot baanonderhoud.

→ Het werkprogramma van de Omgevingsraad is nadrukkelijk breder dan alleen het hinderbeleid. De betekenis van de hubfunctie en de selectieve ontwikkeling

van de luchthaven voor het bestemmingennetwerk en de economische ontwikkeling van de regio is een belangrijk thema. Evenzo is de ruimtelijke ontwikkeling in de omgeving in zoverre dit de (toekomstige) luchthavenontwikkeling raakt een belangrijk thema dat bespreking vraagt tussen de partijen in de Omgevingsraad. Tot slot zijn informatievoorziening en kennisontwikkeling zowel tussen de leden als naar buiten toe belangrijke aandachtspunten van de Omgevingsraad.

Jaarlijks stelt de Omgevingsraad een naar het Regioforum en het College van Advies uitgesplitst jaarplan op voor het voorliggende jaar. Het Jaarplan 2015 voor het College van Advies en het Jaarplan 2015 voor het Regioforum zijn opgenomen in bijlage 9 respectievelijk bijlage 11 van het instellingsdocument.

7. Financiering

De werkzaamheden van de Omgevingsraad Schiphol worden gefinancierd door rijk, regio en sector gezamenlijk. Het secretariaat en de financiën zijn ondergebracht in een stichting. Jaarlijks stelt de Omgevingsraad een begroting op voor de werkzaamheden en de daarmee gepaard gaande kosten die in het voorliggende jaar gepland zijn.

8. Omgevingshuis (één loket)

De Omgevingsraad wordt de front-office voor dienstverlening en informatievoorziening aan de omwonenden van de luchthaven. De omwonenden staan hierbij centraal. Op dit moment vindt er vanuit verschillende organisaties afhandeling van klachten, verzoeken e.d. vanuit de omgeving plaats. De Omgevingsraad zal op basis van uitgewerkte voorstellen een afweging maken waar en op welke wijze samenvoeging van functies leidt tot een effectievere en/of efficiëntere service-verlening aan de omgeving.

2. WETTEKST OMGEVINGSRAAD SCHIPHOL

De titel van afdeling 8.7 Wet Luchtvaart komt conform het voorstel van wet zoals momenteel bij de Tweede Kamer voorligt als volgt te luiden:

Afdeling 8.7 De Omgevingsraad Schiphol.

L

Artikel 8.34

1. Er is een Omgevingsraad Schiphol.
2. De Omgevingsraad Schiphol heeft een onafhankelijke voorzitter en biedt een zetel aan vertegenwoordigers van:
 - a. de exploitant;
 - b. de verlener van de luchtverkeersdienstverlening;
 - c. de luchtvaartmaatschappijen die van de luchthaven gebruik maken;
 - d. de provincies Noord-Holland, Zuid-Holland, Utrecht en Flevoland;
 - e. bij ministeriële regeling vast te stellen gemeenten binnen de in onderdeel d bedoelde provincies;
 - f. het Rijk
 - g. de regionale werkgevers- en ondernemersorganisaties;
 - h. de regionale milieuorganisaties;
 - i. de bewoners binnen de in onderdeel e bedoelde gemeenten.

Artikel 8.35

1. De Omgevingsraad Schiphol heeft tot doel een duurzame ontwikkeling, inpassing en gebruik van de luchthaven Schiphol in zijn omgeving te bevorderen.
2. De partijen, genoemd in artikel 8.34, tweede lid, hebben als gezamenlijk uitgangspunt om door middel van overleg, consultatie en advies te zoeken naar de balans tussen het versterken van de netwerkkwaliteit van de luchthaven, een ruimtelijk-economische structuurversterking en het vergroten van de kwaliteit van de leefomgeving rond de luchthaven.

M

Artikel 8.36 vervalt.

N

De artikelen 8.37 tot en met 8.40 komen te luiden:

Artikel 8.37

1. De voorzitter van de Omgevingsraad Schiphol wordt door Onze Minister van Infrastructuur en Milieu na overleg met de organisaties bedoeld in artikel 8.34, tweede lid,

benoemd, geschorst en ontslagen.

2. Elk ander lid wordt benoemd, geschorst en ontslagen door de voorzitter.

Artikel 8.38

De Omgevingsraad Schiphol heeft een secretariaat. De samenstelling en de werkzaamheden van het secretariaat worden in het bestuursreglement geregeld.

Artikel 8.39

De Omgevingsraad Schiphol stelt een bestuursreglement vast, dat in ieder geval regels bevat over benoeming, schorsing en ontslag van de leden en over de termijn van benoeming van de voorzitter, de leden en het secretariaat. Het reglement behoeft de goedkeuring van Onze Minister van Infrastructuur en Milieu.

Artikel 8.40

De bescheiden van de Omgevingsraad Schiphol worden na beëindiging van de werkzaamheden van de Omgevingsraad Schiphol opgeborgen in het archief van het ministerie van Infrastructuur en Milieu.

3. Ministeriële regeling

Regeling van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu, van 21 november 2014, nr. IENM/BSK-2014/249145, tot wijziging van de Regeling CROS in verband met de transitie naar de Omgevingsraad Schiphol (Staatscourant 2014, nr. 33130, 25 november 2014)

De Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu,

Gelet op artikel 8.36 van de Wet luchtvaart;

BESLUIT:

ARTIKEL I

De Regeling CROS wordt als volgt gewijzigd.

A

Artikel 1 wordt als volgt gewijzigd:

1. In onderdeel a wordt 'Verkeer en Waterstaat' vervangen door: Infrastructuur en Milieu.
2. Onder vervanging van de punt aan het eind van onderdeel c door een puntkomma worden na onderdeel c twee onderdelen toegevoegd, luidende:
 - d. Omgevingsraad Schiphol: de raad bedoeld in de brief van Hans Alders van 31 maart 2014 (Kamerstukken II, 2013–2014, 29 665, nr. 202);
 - e. bewonersorganisatie: bij de Omgevingsraad Schiphol geregistreerde achterbanorganisatie.

B

Artikel 3, eerste lid, wordt als volgt gewijzigd:

1. Onderdeel b komt als volgt te luiden:
 - b. voor ieder cluster van gemeenten, bedoeld in artikel 4, eerste lid, één vertegenwoordiger namens die gemeenten, die tevens bestuurder is van een van de gemeenten uit het desbetreffende cluster;
2. Onder verlettering van de onderdelen c tot en met e tot d tot en met f wordt een onderdeel ingevoegd, luidende:
 - c. voor ieder cluster van bewonersorganisaties, bedoeld in artikel 4, derde lid, twee vertegenwoordigers namens de inwoners van die gemeenten die door bewonersorganisaties zijn gekozen als vertegenwoordiger en die niet tevens zijn:

- 1°. bestuurder van die gemeenten of van de provincies Noord-Holland, Zuid-Holland, Utrecht en Flevoland,
- 2°. lid van de gemeenteraad van die gemeenten of van provinciale staten van die provincies,
- 3°. medewerker betrokken bij kwesties aangaande Schiphol van die gemeenten of provincies, of
- 4°. medewerker van een organisatie als bedoeld in artikel 3, eerste lid, onder d, e of f.

C

Artikel 4 komt te luiden:

Artikel 4

1. De clusters van de gemeenten, bedoeld in artikel 8.34, tweede lid, onderdeel b, van de wet, worden gevormd door een of meer gemeenten vermeld in bijlage 1 bij deze regeling waarvan het grondgebied geheel of gedeeltelijk ligt binnen de 48Lden-contour bedoeld in bijlage 2 bij deze regeling. In het bestuursreglement van de commissie stelt zij een indeling van de gemeenten in clusters vast.
2. In de commissie kunnen als aspirant-lid worden vertegenwoordigd:
 - a. gemeenten waarvan het grondgebied geheel of gedeeltelijk is gelegen binnen de provincie Flevoland,
 - b. de provincie Flevoland,
 - c. de regionale milieuorganisaties en
 - d. de regionale werkgevers- en ondernemersorganisaties;
 - e. het Rijk.
3. De clusters van bewonersorganisaties worden gevormd door bewonersorganisaties uit de gemeenten bedoeld in het eerste lid. De commissie stelt bij bestuursreglement een indeling van de bewonersorganisaties in clusters vast.

ARTIKEL II

1. Vanaf het tijdstip van inwerkingtreding van deze regeling wordt de rol van de commissie regionaal overleg luchthaven Schiphol bedoeld in artikel 8.34 van de Wet luchtvaart vervuld door de Omgevingsraad Schiphol.
2. Vanaf het moment dat voor de eerste maal door middel van verkiezingen vertegenwoordigers van bewonersorganisaties zijn gekozen, vervangen deze gekozen vertegenwoordigers in de commissie de vertegenwoordigers van gemeenten die als inwoner niet tevens bestuurder zijn benoemd.

ARTIKEL III

Aan deze regeling worden twee bijlagen toegevoegd met het opschrift 'Bijlage 1 bij artikel 4 van de Regeling CROS. Lijst van gemeenten gelegen in de 48Lden-contour bij 510.000 vliegtuigbewegingen', opgenomen als bijlage A bij deze regeling, respectievelijk met het opschrift 'Bijlage 2 bij artikel 4 van de Regeling CROS. De 48Lden-contour bij 510.00 vliegtuigbewegingen', opgenomen als bijlage B bij deze regeling.

ARTIKEL IV

Deze regeling treedt in werking met ingang van de dag na de dagtekening van de Staatscourant waarin zij wordt geplaatst.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

*De Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu,
W.J. Mansveld*

BIJLAGE A

Bijlage 1 behorend bij artikel 4, eerste lid, van de Regeling CROS

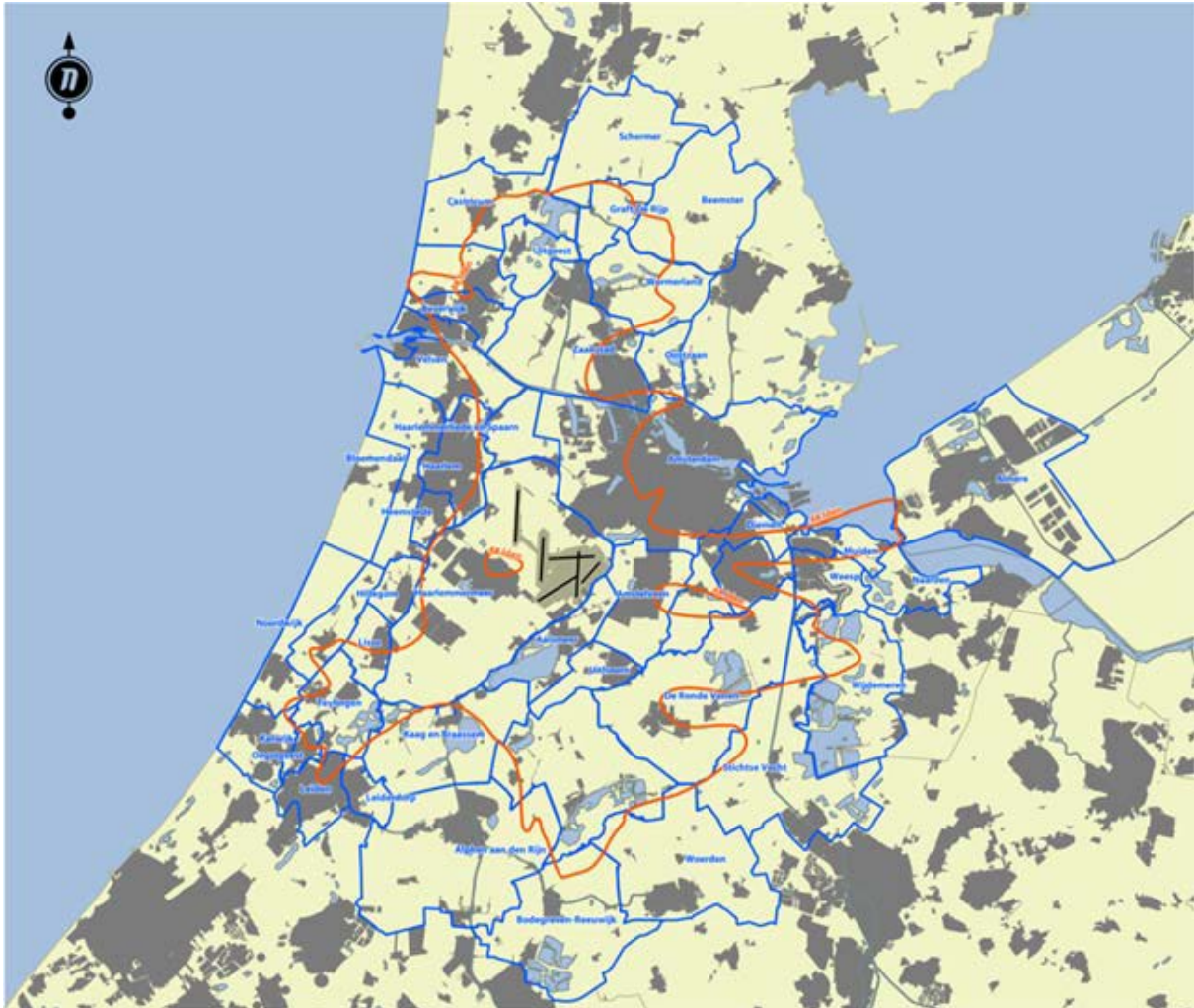
Lijst van gemeenten gelegen in de 48Lden-contour bij 510.000 vliegtuigbewegingen

- 1.Aalsmeer
- 2.Almere
- 3.Alphen a/d Rijn
- 4.Amstelveen
- 5.Amsterdam
- 6.Beerster
- 7.Beverwijk
- 8.Bloemendaal
- 9.Bodegraven-Reeuwijk
- 10.Castricum
- 11.De Ronde Venen
- 12.Diemen
- 13.Graft-De Rijp
- 14.Haarlem
- 15.Haarlemmerliede en Spaarnwoude
- 16.Haarlemmermeer
- 17.Heemskerk
- 18.Heemstede
- 19.Hillegom
- 20.Kaag en Braassem
- 21.Katwijk
- 22.Leiden
- 23.Leiderdorp
- 24.Lisse
- 25.Muiden
- 26.Naarden
- 27.Nieuwkoop
- 28.Noordwijk
- 29.Noordwijkerhout
- 30.Oegstgeest
- 31.Oostzaan
- 32.Ouder-Amstel
- 33.Schermer
- 34.Stichtse Vecht
- 35.Teylingen
- 36.Uitgeest
- 37.Uithoorn
- 38.Velsen
- 39.Weesp
- 40.Wijdmeren
- 41.Woerden
- 42.Wormerland
- 43.Zaanstad

BIJLAGE B

Bijlage 2 behorend bij artikel 4, eerste lid, van de Regeling CROS

De 48Lden contour bij 510.000 vliegtuigbewegingen



TOELICHTING

Algemeen

In het in voorbereiding zijnde wetsvoorstel tot wijziging van de Wet luchtvaart in verband met de invoering van een nieuw normen- en handhavingstelsel voor de luchthaven Schiphol en enige andere wijzigingen is voorzien in de oprichting van een Omgevingsraad Schiphol (ORS). De Commissie regionaal overleg luchthaven Schiphol (CROS) zal worden ondergebracht in de ORS. In mijn brief aan de Tweede Kamer van 16 juni 2014 heb ik aangekondigd een voortvarende start te willen maken met de oprichting van de ORS en de Regeling CROS te zullen aanpassen, zodat de CROS onder de op dit moment geldende wetgeving kan aansluiten bij de ORS in oprichting. De onderhavige regeling dient daartoe.

In de ORS krijgen bewonersvertegenwoordigers een eigenstandige wettelijke positie. Zij zullen via verkiezingen als vertegenwoordiger van een achterbanorganisatie worden gekozen. Hiermee wordt de positie van deze belanghebbende partij versterkt en wordt tevens een directere relatie met de achterban gerealiseerd. In het kader van het bestuursreglement van de ORS zal een Reglement bewonersvertegenwoordiging worden vastgesteld, zoals als bijlage 3 is gevoegd bij de brief van Hans Alders van 31 maart 2014. Op 1 december 2014 zal de uitslag bekend zijn van de verkiezingen die zijn gehouden volgens de regels opgenomen in dit Reglement bewonersorganisaties.

Op het moment dat de hiervoor bedoelde wetswijziging in werking treedt, zal de ORS een formele wettelijke status krijgen en direct kunnen functioneren overeenkomstig de wettelijke regeling. Op datzelfde moment zal een ministeriële regeling in werking treden waarin wordt bepaald welke gemeenten in de ORS zijn vertegenwoordigd. In deze gemeenten kunnen bewonersvertegenwoordigers via een achterbanorganisatie worden gekozen. De Regeling CROS zal alsdan worden ingetrokken.

De gemeenten die op deze wijze zijn vertegenwoordigd in de CROS zijn aangegeven op de nieuwe bijlagen 1 en 2 bij de regeling.

Artikelsgewijze toelichting

ARTIKEL I

Onderdeel A

In verband met de onderhavige wijziging van de regeling zijn enige definities ingevoegd.

Onderdeel B

In verband met de transitie van de CROS naar de ORS is in de onderhavige regeling artikel 3, eerste lid, van de Regeling CROS op het punt van de bewonersvertegenwoordiging gewijzigd. In onderdeel b en een nieuw onderdeel cis bepaald dat zitting hebben één vertegenwoordiger per cluster van gemeenten die tevens bestuurder is en twee vertegenwoordigers namens de inwoners uit de clusters voor de bewonersorganisaties. Met deze wijziging wordt bereikt dat vooruitlopend op de formele inwerkingtreding van de hiervoor bedoelde regelgeving en het bestuursreglement van de ORS reeds overeenkomstig

die regelgeving en dat bestuursreglement verkiezingen voor bewonersvertegenwoordigers kunnen worden gehouden, zodat na de inwerkingtreding in principe meteen met de ORS kan worden gestart.

Onderdeel C

Het eerste lid van artikel 4 regelt uit welke gemeenten de bestuurdersvertegenwoordigers in de CROS afkomstig zijn en dat de commissie voor deze gemeenten een clusterindeling vaststelt.

Artikel 8.34, tweede lid, Wet luchtvaart bepaalt dat in de CROS vertegenwoordigd zijn gemeenten in de provincies Noord-Holland, Zuid-Holland en Utrecht. Zolang de bovengenoemde wetswijziging niet van kracht is, kunnen de provincie Flevoland, de gemeenten in deze provincie, regionale milieuorganisaties en werkgevers- en ondernemersorganisatie en het Rijk niet worden vertegenwoordigd. Vanwege de transitie naar de ORS is in het nieuwe artikel 4, tweede lid, bepaald dat zij als aspirant-lid zitting kunnen hebben in de CROS.

Artikel 4, derde lid, regelt uit welke gemeenten de gekozen bewonersvertegenwoordigers in de CROS afkomstig zijn en dat de commissie voor deze bewonersorganisaties een clusterindeling vaststelt. De bewonersorganisaties zijn afkomstig uit de clusters opgenomen in de clusterindeling van gemeenten in de brief van Hans Alders van 25 juli 2014.

De in de CROS vertegenwoordigde gemeenten liggen geheel dan wel gedeeltelijk binnen de 48Lden-contour bij 510.000 vliegtuigbewegingen. De gemeenten en de contour zijn aangegeven in de nieuwe bij deze regeling gevoegde bijlage 1 en 2.

ARTIKEL II

Het eerste lid bepaalt dat de ORS de rol van de CROS overneemt vanaf het tijdstip van inwerkingtreding van de onderhavige wijziging van de Regeling CROS.

Het tweede lid bepaalt dat na de verkiezingen de door de bewonersorganisaties gekozen vertegenwoordigers automatisch de zetel innemen van de vertegenwoordigers van gemeenten zijnde inwoner en niet tevens bestuurder, bedoeld in artikel 3, eerste lid, onder b, van de oorspronkelijk Regeling CROS.

ARTIKEL III

Dit artikel voegt de hiervoor bedoelde nieuwe bijlagen 1 en 2 bij deze wijzigingsregeling toe aan de Regeling CROS.

ARTIKEL IV

De regeling treedt in werking op de dag na publicatie in de Staatscourant. Hiermee wordt afgeweken van de vaste verandermomenten voor ministeriële regelingen vanwege de door de regio, omwonenden, luchtvaartsector en het Rijk gewenste voortvarende start van de ORS.

*De Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu,
W.J. Mansveld*

4. Bestuursreglement

1. De Omgevingsraad Schiphol is een wettelijk overleg- en adviesorgaan van de Rijksoverheid inzake luchtvaartangelegenheden in de brede zin van het woord. Desgewenst kunnen ook regionale en lokale besturen en sectorpartijen de Omgevingsraad Schiphol om advies vragen.
2. De Omgevingsraad Schiphol bestaat uit een Regioforum en een College van Advies.
3. Aspirant-leden als bedoeld in de ministeriële regeling (Regeling van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu, van 21 november 2014, IenM/BSK-2014/249145, tot wijziging van de Regeling CROS in verband met de transitie naar de Omgevingsraad Schiphol) hebben dezelfde status als de leden van de Omgevingsraad Schiphol.

Het Regioforum

4. In het Regioforum hebben zitting: vertegenwoordigers van het rijk; regionale overheden (provincies en gemeenten) geheel of gedeeltelijk gelegen binnen de 48 Lden-contour; bewonersvertegenwoordigers van de aangewezen clusters (geheel of gedeeltelijk gelegen binnen de 48 Lden contour); vertegenwoordigers van de sector (Schiphol, LVNL, KLM en BARIN). Daarnaast nemen vertegenwoordigers van het bedrijfsleven en vertegenwoordigers van milieuorganisaties deel.
5. De vertegenwoordiging van de regionale overheden bestaat uit maximaal vier vertegenwoordigers van provincies en maximaal tien gemeentelijke vertegenwoordigers.
6. De vertegenwoordiging van de bewoners vindt plaats namens de aangewezen clusters. De bewonersorganisaties binnen deze clusters die de luchtvaart en de daaraan gekoppelde zaken tot hun werkterrein rekenen, wijzen per cluster gezamenlijk twee vertegenwoordigers aan, één voor het binnengebied en één voor het buitengebied.
7. De regionale organisaties van het bedrijfsleven en de regionale milieuorganisaties wijzen elk maximaal twee vertegenwoordigers aan.

College van Advies

8. Het College van Advies kan, indien de opdrachtgever dit wenselijk acht, belast worden met de uitvoering van de adviezen. Het College van Advies is de plaats waar partijen elkaar in een vroegtijdig stadium kunnen informeren over nieuwe ontwikkelingen die van betekenis kunnen zijn op elkaars positie. Daarover kan binnen het College van Advies in vertrouwelijkheid op een vruchtbare wijze overleg plaatsvinden.
9. Alle partijen in het College van Advies alsmede in het Regioforum, kunnen onderwerpen agenderen en adviesaanvragen indienen.
10. Mocht het College van Advies van mening zijn dat er aanleiding bestaat tot het uitbrengen van ongevraagd advies op haar werkterrein dan kan zij daartoe overgaan als een meerderheid van de delegaties in het College van het Advies dit wenselijk acht.
11. Het College van Advies wordt samengesteld uit delegaties van het rijk, de Bestuurlijke Regie Schiphol (BRS) (6), de bewoners (3) en de sector (4). Delegaties van het

bedrijfsleven (1) en de milieuorganisaties (1) kunnen deelnemen. Het heeft een permanent karakter en zal circa 4 keer per jaar bijeenkomen.

12. Voor de bewoners geldt dat de kiescolleges de achterban vormen, namens wie in het College van Advies wordt geopereerd. Zij vormen derhalve ook het gremium waaraan terugkoppeling plaats vindt. Voor de regionale overheden is de BRS de achterban. Voor de sector is het directeurenoverleg van de sector de vertegenwoordiging. Voor de rijksvertegenwoordigers is het kabinet bepalend. Voor de regionale milieuorganisaties en voor het regionale bedrijfsleven zijn dat de respectievelijke besturen van de organisaties.

Organisatie en delegatieoverleg

13. De voorzitter van de Omgevingsraad Schiphol treedt tevens op als voorzitter van het Regioforum en het College van Advies. De voorzitter heeft samen met het secretariaat een faciliterende functie. De delegaties staan centraal wanneer het gaat om het uitwisselen van standpunten en het formuleren van adviezen. De ondersteuning zal bestaan uit de voorzitter, de procesregisseur, de secretaris, ondersteuners van het Regioforum en het College van Advies, het digitale forum en het Omgevingshuis.
14. Om een zorgvuldige voorbereiding te borgen, worden de agenda's van een vergadering van het Regioforum of het College van Advies, steeds eerst besproken in het delegatieoverleg, waarin een ambtelijke afvaardiging van de respectievelijke delegaties zitting heeft. Ten aanzien van de onderwerpen die op de agenda van het College van Advies staan, wordt bovendien een afgewogen voorstel voorbereid.

Voorzitter en leden

15. De voorzitter wordt door de minister van Infrastructuur en Milieu benoemd, geschorst en ontslagen na overleg met de vertegenwoordigde partijen in de Omgevingsraad Schiphol.
16. De gedeputeerde Schiphol van de provincie Noord-Holland treedt in voorkomende gevallen op als plaatsvervangend voorzitter.
17. De voorzitter benoemt, schorst en ontslaat de leden van het Regioforum na overleg met de respectievelijke partijen die zij vertegenwoordigen c.q. het kiescollege van de bewonersclusters, de sectorpartijen, de BRS en de Minister van Infrastructuur en Milieu.
18. De voorzitter benoemt, schorst en ontslaat de leden van het College van Advies na overleg met de respectievelijke delegaties die zij vertegenwoordigen c.q. het clustervertegenwoordigersoverleg, het sectoroverleg, de BRS, het bestuur van de regionale werkgeversorganisatie, het bestuur van de regionale milieufederatie en de Minister van Infrastructuur en Milieu.
19. De leden worden steeds benoemd voor een periode van 4 jaar.
20. De leden van het College van Advies en het Regioforum kunnen zich in overleg met de voorzitter laten vervangen.

Bewonersdelegatie

21. Om te komen tot de invulling van een bewonersdelegatie wordt het gebied van gemeenten die geheel of gedeeltelijk liggen binnen de 48 dB(A) Lden-contour (op basis van 510.000 vliegtuigbewegingen) ingedeeld in vijf geografisch afgebakende clusters.
22. Achterbanorganisaties zoals dorpsraden, wijkraden, werkgroepen en bewonersplatforms kunnen zich bij het secretariaat van de Omgevingsraad Schiphol laten registreren als achterbanorganisatie indien ze voldoen aan de volgende voorwaarden:
 - een door de gemeente erkende dorps- of wijkraad zijn, dan wel een stichting of vereniging naar Nederlands recht;
 - met minimaal 100 unieke, meerderjarige leden die woonachtig in het betreffend cluster en die met naam, adres, woonplaats – en bij voorkeur met geboortedatum en telefoonnummer en/of e-mailadres – geregistreerd zijn;
 - de organisatie moet aantoonbaar (op basis van statuten, formele doelstelling of reglement) gericht zijn op Schiphol en de inbedding in de omgeving.
23. De voorzitter controleert steekproefsgewijs of achterbanorganisaties en hun leden aan de vereisten voor het lidmaatschap van de Omgevingsraad Schiphol voldoen. Daartoe dienen de in de steekproef geselecteerde organisaties respectievelijk bewoners binnen een door de voorzitter te stellen termijn – doch uiterlijk vóór de bijeenkomst van het kiescollege – te kunnen aantonen dat zij aan de gestelde vereisten voldoen.
24. Bewonersorganisaties met minimaal 100 (uniek) geregistreerde leden, donateurs of sympathisanten kunnen een lid van het te vormen kiescollege in het betreffende cluster aanwijzen. Een kiescollege in een cluster bestaat uit tenminste één persoon.
25. Het kiescollege van een cluster wijst de vertegenwoordigers in het Regioforum aan.
26. De leden van het kiescollege die een bewonersorganisatie vertegenwoordigen met minimaal 50 (uniek) geregistreerde leden, donateurs of sympathisanten woonachtig in het gebied binnen de 58 dB(A) Lden-contour, wijzen één vertegenwoordiger (en plaatsvervanger) van het cluster voor het binnengebied in het Regioforum aan.
27. De leden van het kiescollege die een bewonersorganisatie vertegenwoordigen met minimaal 50 (uniek) geregistreerde leden, donateurs of sympathisanten woonachtig in het gebied binnen de 48 dB(A) Lden-contour, maar buiten de 58 dB(A) Lden contour, wijzen één vertegenwoordiger (en plaatsvervanger) van het cluster voor het buitengebied in het Regioforum aan.

Privacy

28. De achterbanorganisatie verstrekt bij de registratie de stukken waaruit blijkt dat voldaan is aan de vereisten zoals bedoeld in artikel 22. De achterbanorganisatie verstrekt daarbij uitsluitend gegevens van leden die door deze organisatie in de gelegenheid zijn gesteld tegen de verstrekking van hun persoonsgegevens aan de Omgevingsraad Schiphol bezwaar te maken en daarvan geen gebruik hebben gemaakt.
29. De verstrekte gegevens zullen niet worden gedeeld met derden, de gegevens zullen niet voor andere doeleinden gebruikt worden dan het controleren van de eisen voor deelname aan de achterbanorganisaties en de steekproef zal niet door een derde partij worden uitgevoerd, zodat de toegang tot de gegevens nadrukkelijk is voorbehouden aan

de kwartiermaker c.q. voorzitter en het secretariaat van de Omgevingsraad Schiphol. Het secretariaat vernietigt de op grond van de onderdelen b en c verkregen persoonsgegevens één week nadat de verkiezingsuitslag in het cluster is vastgesteld.

Vergaderingen

30. De overleggen en verslagen van het College van Advies zijn niet openbaar. Het College van Advies bepaald welke stukken uit het College van Advies openbaar worden gemaakt en wanneer.
31. De vergaderingen van het Regioforum zijn openbaar toegankelijk, doch uitsluitend voor de organisaties die zij vertegenwoordigen; het Regioforum kan een deel van een verslag openbaar verklaren na akkoord van direct betrokkene(n).
32. Een advies van de Omgevingsraad Schiphol is eerst openbaar na goedvinden van de voorzitter in overleg met de leden. Tot dat afgesproken tijdstip behandelen de leden een advies als vertrouwelijk.

Financiën

33. De Omgevingsraad Schiphol kiest voor de stichting als rechtspersoon om aan het maatschappelijk verkeer deel te nemen.
34. Het deelnemen aan de Omgevingsraad Schiphol verplicht BRS-leden, sectorpartijen en het ministerie van Infrastructuur en Milieu jaarlijks een financiële bijdrage te leveren ten behoeve van de uitvoering van de taken van de Omgevingsraad Schiphol.
35. Het College van Advies wordt gefinancierd door het ministerie van Infrastructuur en Milieu.
36. Daar waar een uitwerking van in het overleg van het College van Advies besproken onderwerpen behoort tot de kerntaken van een vertegenwoordigde partij worden de kosten van deze uitwerking door deze partij gedragen. Bij verschil van mening hierover besluit de voorzitter na consultatie van de delegatieleiders en in ieder geval de financierende partij.
37. De Omgevingsraad Schiphol stelt jaarlijks voor 1 januari een jaarplan en begroting op voor het komende kalenderjaar. De begroting, inclusief de bijdragen van partijen, en het jaarplan worden ter accordering voorgelegd aan het Regioforum.
38. Uitsluitend bewonersvertegenwoordigers in het Regioforum en in het College van Advies ontvangen een onkostenvergoeding. Deze wordt verstrekt in de vorm van een vaste vergoeding, waarbij onderscheid wordt gemaakt naar lidmaatschap Regioforum en lidmaatschap College van Advies. Deze onkostenvergoeding wordt jaarlijks vastgesteld tezamen met de begroting van het Regioforum.

Secretariaat

39. De Omgevingsraad Schiphol wordt bijgestaan door een secretaris.
40. De secretaris heeft de volgende taken:
 - hij geeft leiding aan het secretariaat;

- hij draagt zorg voor de voorbereiding en schriftelijke verslaglegging van de overleggen van de commissie;
 - hij vertegenwoordigt de commissie in voorkomende gevallen.
41. Het secretariaat ondersteunt de Omgevingsraad Schiphol en de door de Omgevingsraad Schiphol ingestelde werkgroepen in hun werkzaamheden en ondersteunt de bewonersvertegenwoordigers.

Slotbepalingen

42. Het bestuursreglement wordt vastgesteld in de eerste (gezamenlijke) vergadering van het College van Advies en van het Regioforum.
43. Eerdere reglementen komen hiermee te vervallen.
44. Een besluit tot aanpassing van het bestuursreglement dient door de vertegenwoordigde delegaties van de Omgevingsraad Schiphol gezamenlijk te worden genomen.
45. In geval van liquidatie staan de delegaties, die worden genoemd in artikel 34, garant voor de financiële afwikkeling van de Omgevingsraad Schiphol.

5. Bewonersreglement

Artikel 1 Begripsbepaling

In dit reglement wordt verstaan onder:

- a. Omgevingsraad: Omgevingsraad Schiphol.
- b. Achterban: alle omwonenden binnen de 48 dB(A) Lden contour op basis van 510.000 vliegtuigbewegingen die actief willen bijdragen aan de discussie rond de ontwikkeling van Schiphol of de leefomgeving.
- c. Achterbanorganisatie: Dit is een organisatie waarin bewoners van gemeenten, die geheel of gedeeltelijk liggen binnen de 48 dB(A) Lden contour op basis van 510.000 vliegtuigbewegingen, zich hebben verenigd met het doel actief bij te dragen aan de discussie rond de ontwikkeling van Schiphol of de leefomgeving.
- d. Cluster: een geografisch afgebakend en aaneengesloten gebied dat bestaat uit meerdere (delen van) gemeenten, die geheel of gedeeltelijk gelegen zijn binnen de 48 dB(A) Lden contour op basis van 510.000 vliegtuigbewegingen.
- e. Clustervertegenwoordiger: een bewonersvertegenwoordiger die een bepaald cluster vertegenwoordigt in het Regioforum.
- f. Kiesman: een afgevaardigde van een achterbanorganisatie die plaatsneemt in het kiescollege.
- g. Kiescollege: Een groep van minimaal één kiesman die (gezamenlijk) een clustervertegenwoordiger kiest en na de verkiezing de achterban van de clustervertegenwoordiger vormt.

Artikel 2 Registratie achterbanorganisaties

a. Achterbanorganisaties zoals dorpsraden, wijkraden, werkgroepen en bewonersplatforms kunnen zich bij het secretariaat van de Raad laten registreren als achterbanorganisatie indien ze voldoen aan de volgende voorwaarden:

- een door de gemeente erkende dorps- of wijkraad zijn, dan wel een stichting of vereniging naar Nederlands recht;
- met minimaal 100 unieke, meerderjarige leden die woonachtig zijn in het betreffende cluster en die met naam, adres, woonplaats – en bij voorkeur met geboortedatum en telefoonnummer en/of e-mailadres – geregistreerd zijn;

- de organisatie moet aantoonbaar (op basis van statuten, formele doelstelling of reglement) gericht zijn op Schiphol of de leefomgeving.

b. De achterbanorganisatie verstrekt bij de registratie de stukken waaruit de vereisten zoals bedoeld onder a blijken, waarbij voor de leden in ieder geval naam, adres en woonplaats worden aangegeven. De achterbanorganisatie verstrekt daarbij uitsluitend gegevens van leden die door deze achterbanorganisatie in de gelegenheid zijn gesteld tegen de verstrekking van hun persoonsgegevens aan de Omgevingsraad bezwaar te maken en daarvan geen gebruik hebben gemaakt.

c. Het secretariaat van de Omgevingsraad verleent alle mogelijke ondersteuning bij het registreren, zoals het digitaliseren van ledenlijsten en het aanbieden van een digitale module waarmee omwonenden steun uit kunnen spreken voor één van de achterbanorganisaties uit hun cluster.

d. De voorzitter controleert steekproefsgewijs of achterbanorganisaties en hun leden aan de vereisten voor het lidmaatschap van de Omgevingsraad voldoen. Daartoe dienen de in de steekproef geselecteerde organisaties respectievelijk bewoners binnen een door de voorzitter te stellen termijn – doch uiterlijk vóór de bijeenkomst van het kiescollege – te kunnen aantonen dat zij aan de gestelde vereisten voldoen.

Artikel 3 Clusterindeling

a. De vijf hoofdbanen en –routes kennen ieder een vertegenwoordiger voor het binnen- en buitengebied in het Regioforum.

b. De Schiphol-Oostbaan wordt daarbij gebundeld met de Buitenveldertbaan

c. Een gedetailleerde verantwoording en een geografische kaart met de clusterindeling is opgenomen als bijlage bij dit reglement.

Artikel 4 Kiesman

a. Een geregistreerde bewonersorganisatie wijst voor het cluster waarin de organisatie opereert een kiesman aan voor deelname aan het kiescollege van het cluster. Dit kiescollege verkiest in gezamenlijkheid de vertegenwoordigers namens het cluster in het Regioforum.

b. Een kiesman heeft het vertrouwen van de bewonersorganisatie, door wie hij of zij voorgedragen is, tot het tegendeel blijkt.

Artikel 5 Profiel clustervertegenwoordiger

Een clustervertegenwoordiger (en plaatsvervangend clustervertegenwoordiger):

- heeft het vertrouwen van de meerderheid van het kiescollege van het cluster dat hij vertegenwoordigt;
- respecteert de Aldersafspraken;
- respecteert de meningen en belangen die anders zijn dan die van zichzelf;
- respecteert afspraken met betrekking tot vertrouwelijkheid en publiciteit;
- neemt desgevraagd deel aan werkgroepen van het Regioforum;
- is in staat om tot een gezamenlijk gedragen standpunt te komen in het Regioforum en is bereid om een compromis te sluiten teneinde consensus te bereiken;
- is in staat om in het groepsverband van clustervertegenwoordigers effectief samen te werken en als collectief naar buiten te treden.

Artikel 6 Kandidaatstelling clustervertegenwoordiger

a. Geregistreerde achterbanorganisaties kunnen een kandidaat-clustervertegenwoordiger voordragen voor het bezetten van een zetel in het Regioforum namens het cluster waarbinnen de achterbanorganisatie valt.

b. Een kandidaat-clustervertegenwoordiger moet:

- niet tevens burgemeester, wethouder, raadslid, gedeputeerde, Statenlid zijn of werkzaam zijn op het Schipholdossier bij één van de bestuurlijke- of luchtvaartsectorpartijen; en
- de kiesgerechtigde leeftijd hebben.

c. Om de vier jaar vindt de kandidaatstelling plaats binnen een vooraf door het secretariaat aan alle achterbanorganisaties aangegeven periode van 4-6 weken.

Artikel 7 Verkiezing clustervertegenwoordiger

a. Elke achterbanorganisatie wijst één kiesman aan voor het kiescollege van het cluster.

b. Elke kiesman heeft één stem in het kiescollege.

c. De verkiezingsvergadering van het kiescollege wordt voorgezeten door de onafhankelijke voorzitter van de Omgevingsraad of een door hem aangewezen – onafhankelijk van de partijen opererende – vervanger.

d. De voorzitter heeft geen stem in het kiescollege.

e. Om tot de verkiezing van een clustervertegenwoordiger te komen, dient in het kiescollege tweederde van het totaal aantal aangewezen kiesmannen aanwezig te zijn (quorum).

- f. De onafhankelijke voorzitter zorgt voor een ordentelijk verloop van de (schriftelijke) stemming en rapporteert schriftelijk aan de Omgevingsraad wie is verkozen tot clustervertegenwoordiger en hoe deze verkiezing tot stand is gekomen.
- g. De leden van het kiescollege die een bewonersorganisatie vertegenwoordigen met minimaal 50 (uniek) geregistreerde leden, donateurs of sympathisanten woonachtig in het gebied binnen de 58 dB(A) Lden-contour, wijzen één vertegenwoordiger (en eventueel plaatsvervanger) van het cluster voor het binnengebied in het Regioforum aan.
- h. De leden van het kiescollege die bewonersorganisatie vertegenwoordigen met minimaal 50 (uniek) geregistreerde leden, donateurs of sympathisanten woonachtig in het gebied binnen de 48 dB(A) Lden-contour, maar buiten de 58 dB(A) Lden contour, wijzen één vertegenwoordiger (en eventueel plaatsvervanger) van het cluster voor het buitengebied in het Regioforum aan.
- i. In het geval er meerdere kandidaten zijn en geen van de kandidaten behaalt een meerderheid in de eerste stemmingsronde, dan volgt een tweede stemmingsronde waarbij gekozen kan worden tussen de twee kandidaten met de meeste stemmen uit de eerste ronde.
- j. In het geval dat een kandidaat geen meerderheid van de uitgebrachte stemmen behaalt, is er een vacature totdat een kandidaat een meerderheid heeft.
- k. Een clustervertegenwoordiger (en plaatsvervangend clustervertegenwoordiger) wordt gekozen voor een zittingsperiode van vier jaar.
- l. Bij een tussentijdse vacature bepaalt het kiescollege, onder voorwaarde van het behalen van het quorum, bij meerderheid de vervulling van de vacature voor de resterende zittingsduur.

Artikel 8 Verkiezing vertegenwoordiger College van Advies

De gekozen clustervertegenwoordigers wijzen in gezamenlijkheid uit hun midden drie vertegenwoordigers aan die namens de bewoners optreden in het College van Advies.

Artikel 9 Vergoeding clustervertegenwoordiger

a. Clustervertegenwoordigers ontvangen een vaste vergoeding als onkostenvergoeding voor bureaunkosten, reis- en parkeerkosten, deelname aan vergaderingen en voorbereiding van vergaderingen.

- b. Clustervertegenwoordigers die deelnemen aan het Regioforum ontvangen een vergoeding ter hoogte van 25 procent van de geldende maximum vergoeding voor werkzaamheden van raadsleden van gemeenten met 40.000-60.000 inwoners, zijnde € 3.517,68 per jaar.
- c. Clustervertegenwoordigers die tevens deelnemen aan het College van Advies ontvangen een vergoeding ter hoogte van 50 procent van de geldende maximum vergoeding voor werkzaamheden van raadsleden van gemeenten met 40.000-60.000 inwoners, zijnde € 7.035,36 per jaar.
- d. Uitbetaling van de vergoedingen geschiedt eens per half jaar.
- e. Clustervertegenwoordigers die al op een andere manier een tegemoetkoming ontvangen voor hun activiteiten voor de Omgevingsraad dienen deze te melden bij het secretariaat van de Omgevingsraad. Deze zal in mindering worden gebracht op de hierboven genoemde Omgevingsraad-vergoeding.
- f. Clustervertegenwoordiger worden geacht bij alle vergaderingen aanwezig te zijn, doch ten minste bij 2/3 van de vergadering van de Omgevingsraad waarvan een aanwezigheidsregistratie wordt bijgehouden. Bij clustervertegenwoordigers die hieraan niet voldoen, zal in het eerste daarop volgende jaar naar rato een bedrag worden ingehouden op hun vergoeding.
- g. Bewonersvertegenwoordigers kunnen zich laten vervangen. De plaatsvervangers ontvangen geen vergoeding. Vergoeding voor vervanging regelen de bewonersvertegenwoordiger en plaatsvervanger onderling.

Artikel 10 Ondersteuning clustervertegenwoordigers

Het secretariaat van de Omgevingsraad zal de bewonersdelegatie op de volgende wijze faciliteren:

- Het secretariaat stelt op verzoek, en afhankelijk van de beschikbaarheid, vergaderruimte beschikbaar voor bewonersoverleg in haar kantoor.
- Voor overleg in de clusters kan een verzoek worden ingediend gemeenten, afhankelijk van de mogelijkheden en beschikbaarheid per gemeente.
- De bewonersvertegenwoordigers zorgen in de regel zelf voor het voorzitterschap en verslaglegging van hun onderlinge overleg.
- Het secretariaat organiseert voor de nieuwe groep bewonersvertegenwoordigers één of meerdere sessies 'teambuilding' met als doel om als groep effectief te functioneren.
- Vergaderstukken worden digitaal ter beschikking gesteld. Rapporten kunnen op verzoek in hardcopy worden verstrekt.
- De bewonersdelegatie kan als collectief bij de voorbereiding van hun inhoudelijke inbreng in het Regioforum of in het College van Advies een beroep doen op

ondersteuning door het secretariaat. Daarvoor wijst het secretariaat een contactpersoon aan.

- Het secretariaat zal verzoeken van bewoners uit de achterban van de clustervertegenwoordigers steeds doorverwijzen naar de betreffende clustervertegenwoordiger. Het is in eerste instantie steeds aan de clustervertegenwoordiger respectievelijk de bewonersdelegatie om een verzoek wel of niet door te geleiden naar de Omgevingsraad.
- De bewonersdelegatie kan een verzoek tot specifieke kennisontwikkeling indienen bij secretariaat.
- Activiteiten van de clustervertegenwoordigers die er op gericht zijn om deel te nemen aan bijeenkomsten met andere bewonersvertegenwoordigers rond luchthavens in het binnen- of buitenland worden vergoed voor maximaal één persoon, mits de doelstelling van deze bijeenkomst aansluit bij de doelstelling van de Omgevingsraad.

Artikel 10 Beëindiging lidmaatschap clustervertegenwoordiger

Het lidmaatschap van een clustervertegenwoordiger vervalt:

- na 4 jaar;
- bij overlijden van de vertegenwoordiger;
- bij het opgeven van het lidmaatschap door de vertegenwoordiger zelf;
- indien de vertegenwoordiger niet langer het vertrouwen geniet van de absolute meerderheid van de stemgerechtigde achterbanorganisaties in zijn cluster. Stemgerechtigd bij een vertrouwenskwestie zijn uitsluitend die organisaties die bij de aanwijzing van de clustervertegenwoordiger stemgerechtigd waren. Organisaties die na dat moment zijn toegetreden tot het cluster hebben bij een vertrouwenskwestie derhalve geen stem.

Indien er een vacature ontstaat, hebben alle bewonersorganisaties van het cluster, die op de datum dat de vacature ontstaat geregistreerd zijn voor het binnen- respectievelijk het buitengebied, een stem bij het aanwijzen van de nieuwe clustervertegenwoordiger voor het binnen- respectievelijk het buitengebied.

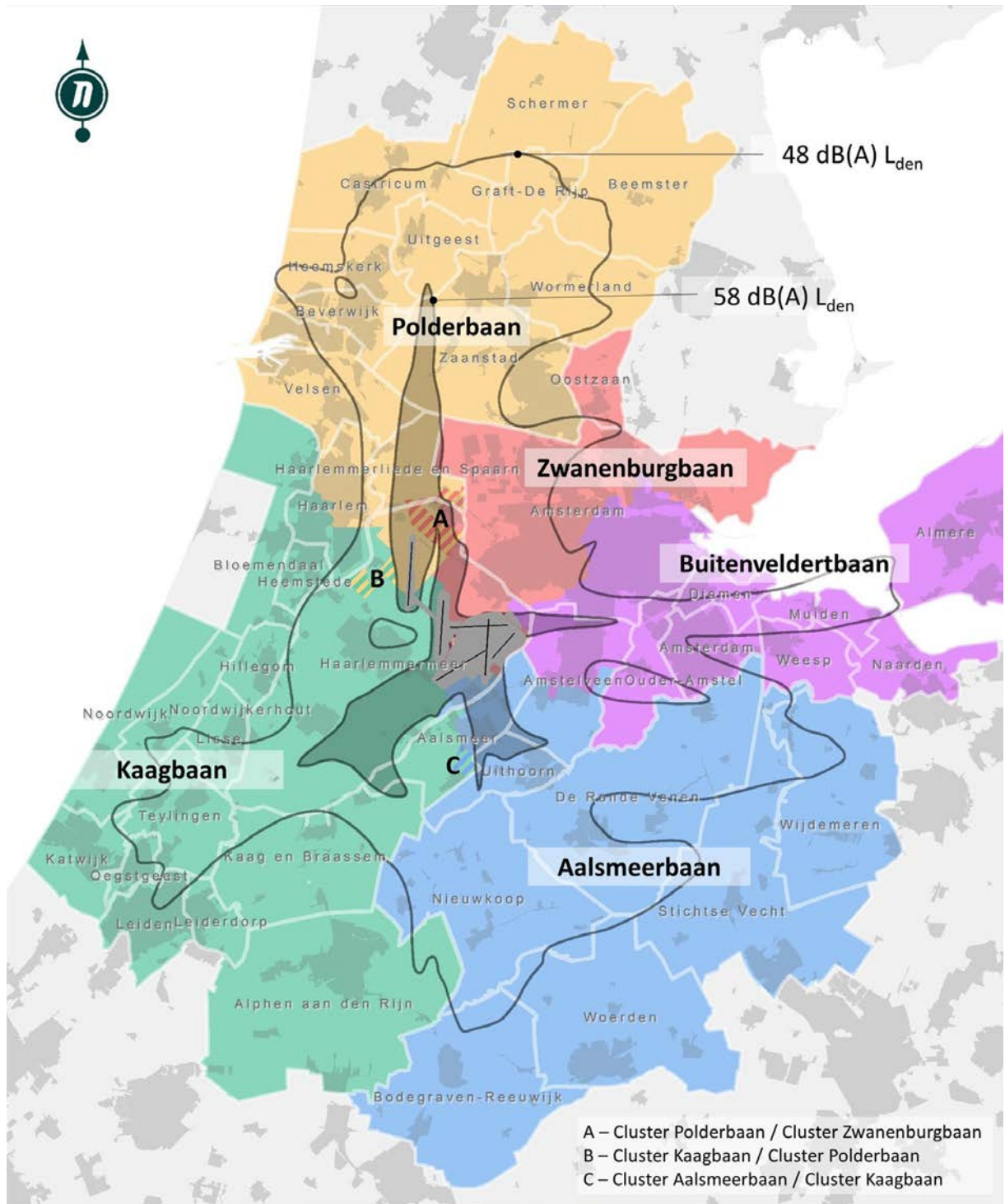
Bijlage bij Bewonersreglement – Methodologische verantwoording Clusterindeling

1. Het studiegebied wordt gevormd door de 48 dB(A) Lden geluidscontour van het verkeersscenario op basis van 510.000 vliegtuigbewegingen (510k-scenario).
2. Van de 5 hoofdbanen zijn per vluchtrichting (start/landen) de Lden-contouren bepaald in het 510k-scenario.
3. Deze verschillende contouren per baan/vluchtsoort zijn over het studiegebied gelegd. Op basis hiervan is per woning binnen het studiegebied bepaald welke baan/vluchtsoort de meeste hinder veroorzaakt voor die betreffende woning. Elke woning is op die wijze gekoppeld aan die hoofdbaan/vluchtsoort die dominant is voor de hinder op die locatie.
4. Deze uitkomst is vervolgens gekoppeld met de wijkindeling van het gebied conform de indeling van het Centraal Bureau voor de Statistiek. Per wijk is bepaald welke baan/vluchtsoort dominant is voor de hinder in die wijk: de baan/vluchtsoort die relatief de meeste aantal woningen in de wijk hindert, bepaalt aan welke baan/vluchtsoort de wijk wordt gekoppeld.
5. Vervolgens zijn op basis van de resulterende indeling gemeenten als geheel aan één baan/vluchtsoort toegewezen. Hierop zijn twee belangrijke categorieën gemeenten uitgezonderd. Dit heeft ertoe hebben geleid dat voor die gemeenten de toedeling naar baan/vluchtsoort op wijkniveau is gehandhaafd:
 - a. Indien de inwoners van de woningen in de 48 dB(A) Lden contour in een gemeente niet voor 67% of meer aan één baan/vluchtsoort konden worden toebedeeld (Aalsmeer, Beemster, Nieuwkoop); of
 - b. Indien door de geografische nabijheid van het banenstelsel dan wel door de geografische uitgestrektheid van de gemeente het effect van de verschillende baan/vluchtsoort per wijk tot een betere afspiegeling van de ondervonden herkomst van de hinder leidt (Amstelveen, Amsterdam, Haarlem, Haarlemmermeer, De Ronde Venen).
6. Omdat in het advies Omgevingsraad Schiphol is afgesproken dat gemeenten die “geheel of gedeeltelijk” in de 48 dB(A) Lden-contour vallen stemrecht hebben, is ook het deel van de gemeente dat buiten het studiegebied (de 48Lden-contour) valt bepaald aan welke baan/vluchtsoort deze wijken kunnen worden gekoppeld. Daarbij heeft de toewijzing aan de baan/vluchtsoort plaatsgevonden in lijn met de toewijzing van het deel van de gemeente binnen de 48 dB(A) Lden-contour.
7. Tot slot is gecheckt of de gebieden van de clusters aaneensluitend zijn. In een zeer beperkt aantal gevallen heeft dat geleid tot een aanpassing:
 - a. Nieuwkoop is als geheel toegewezen aan Aalsmeerbaan/landen-cluster (ipv deels aan Kaagbaan/starten);
 - b. De Ronde Venen is als geheel aan Aalsmeerbaan/starten-cluster toegewezen (ipv deels aan Kaagbaan/starten).

Op twee punten is nog een nadere verduidelijking gegeven:

1. Indien woningen c.q. leden aantoonbaar binnen de gerealiseerde 58 db(A) Lden contour liggen, dan mag dat nooit reden zijn waarom een bewonersorganisatie wordt gediskwalificeerd als vertegenwoordiging van het (binnen)gebied.
2. Indien de overlast in een gebied (conform de gehanteerde CBS-indeling) aantoonbaar gedomineerd wordt door baan X, dan mag het werven van leden in dat gebied door een bewonersorganisatie uit het cluster behorend bij baan X nooit de reden zijn waarom een bewonersorganisatie wordt gediskwalificeerd als vertegenwoordiging van dat gebied. Gebleken is dat deze situatie zich in een beperkt aantal gebieden voordoet. Dit als gevolg van de volgorde van de gehanteerde methodologische stappen, waarbij er aanvankelijk per baan een onderscheid is gemaakt tussen starten en landen. Er is nagegaan voor welke gebieden dit geldt. Het gaat dan om de volgende gebieden:
 - a. Omgeving Kudelstaart (ca. 1.300 inwoners, gemeente Aalsmeer) is gekoppeld aan de Kaagbaan, maar wordt qua hinder gedomineerd door de Aalsmeerbaan;
 - b. Zwanenburg Dijk (ca. 850 inwoners, gemeente Haarlemmermeer) is gekoppeld aan de Polderbaan, maar wordt qua hinder gedomineerd door de Zwanenburgbaan;
 - c. Gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude is volledig gekoppeld aan de Polderbaan, maar meer dan 33% van de hinder wordt veroorzaakt door de Zwanenburgbaan. Dat betekent volgens de afgesproken methodologische regels dat de gemeente wordt opgedeeld in de CBS-buurtten. Dan komt naar voren dat Halfweg (ca. 2.350 inwoners) qua hinder zeer sterk wordt gedomineerd door de Zwanenburgbaan;
 - d. Indirect, als gevolg van b en c, zou dan de wijk 'omgeving' (ca. 60 inwoners, gemeente Haarlemmermeer) worden gekoppeld aan de Polderbaan.

Op de kaart zijn deze gebieden gemarkeerd. Voor deze gebieden geldt dat de bewonersorganisaties uit beide clusters leden mogen rekruteren/werven. Het gaat dan om de clusters Kaagbaan én Aalsmeerbaan (gebied genoemd onder a) en om de clusters Polderbaan én Zwanenburgbaan (gebieden genoemd onder b , c en d). In de afgesproken evaluatie van de verkiezingen zal bezien worden of voor deze gebieden een grenscorrectie aan de orde is.



6. Verantwoordingsdocument bewonersverkiezingen

Een brief met een toelichting op de gehouden bewonersverkiezingen is direct volgend op de verkiezingsavonden opgesteld en verzonden (zie hiervoor bijlage 12).

Een meer uitgewerkte verantwoording wordt opgenomen in een separaat verantwoordingsdocument. Deze kan tevens de basis vormen voor de te houden evaluatie van de verkiezingen. Dit verantwoordingsdocument, alsmede de evaluatie van de verkiezingen, zullen in de eerste vergadering van het Regioforum worden behandeld.

7. Lijst deelnemende gemeenten Omgevingsraad Schiphol

Almere
Aalsmeer
Amstelveen
Amsterdam
Bodegraven-Reeuwijk
De Ronde Venen
Haarlem
Haarlemmerliede en Spaarnwoude
Haarlemmermeer
Kaag en Braassem
Leiden
Leiderdorp
Lisse
Muiden
Nieuwkoop
Noordwijk
Noordwijkerhout
Oegstgeest
Oostzaan
Ouder-Amstel
Stichtse Vecht
Teylingen
Uitgeest
Uithoorn
Weesp
Wormerland
Zaanstad

8. Delegatie College van Advies

Sectordelegatie:

Schiphol Group, mevrouw B. Otto

Luchtverkeersleiding Nederland, de heer P. Riemens

KLM, de heer M. van Dorst

BARIN, de heer F. Allard

Regionale overheden/Bestuurlijke Regie Schiphol:

Provincie Noord-Holland, gedeputeerde Talsma

Provincie Zuid-Holland, gedeputeerde De Bondt

Amsterdam, wethouder Ollongren

Amstelveen, wethouder Veeningen

Haarlemmermeer, wethouder Elzakalai

Oegstgeest, wethouder Roeffen

(plaatsvervanger wethouder Emmer, Zaanstad)

Bewonersdelegatie:

De heer E. Haverkort

De heer M. Poelmans

De heer K. Bijlsma

Rijksdelegatie:

Ministerie van Infrastructuur en Milieu, de heer R. Huyser

Overigen:

VNO-NCW West, de heer B. Mooren

Milieufederatie Noord-Holland, de heer J. van de Pol

9. Jaarplan 2015 College van Advies

I. Introductie nieuwe normen en handhavingstelsel

MER

In het advies van de Alderstafel van oktober 2013 is uitwerking gegeven aan het nieuwe geluidsstelsel voor Schiphol. Momenteel wordt dit advies in regelgeving omgezet. Een belangrijke stap die in dit verband wordt gezet, is het opstellen van een Milieu-effectrapportage ter onderbouwing van het nieuwe luchthavenverkeersbesluit. Deze wordt in 2015 opgesteld door de exploitant. Het College van Advies zal de monitoring van de invoering van het nieuwe stelsel, zoals tot op heden is ingevuld door de Alderstafel, overnemen. Daarmee zal het MER en eventuele knelpunten bij het opstellen daarvan in het College worden besproken. Een belangrijk aandachtspunt daarbij is de verhouding tussen de afgesproken (normen op de) regels, de gelijkwaardigheid en de ontwikkeling naar de 510.000 vliegtuigbewegingen.

Wet- en regelgeving

Nadere uitwerking van de regels en normen van het nieuwe stelsel zoals opgenomen in het advies van oktober 2013 worden in het College besproken. De wetteksten en LVB-teksten zijn reeds gepasseerd. In 2015 zal het daarbij in ieder geval gaan om een aantal concrete vraagstukken die benoemd kunnen worden:

- Afronding van de discussie over de invulling van de regels en de normstelling in het nieuwe stelsel.
- Uitwerking van de Regeling Milieu Informatie (RMI) en eventuele overige voorschriften.
- Uitwerking 50/50-beginsel.
- Uitwerking van de handhaving, waaronder ook het anticiperend handhaven.
- Tot het voorgaande punt wordt tevens gerekend het bespreken van de monitoring van de naleving van de regels van de vigerende en voorziene regels door middel van de kwartaalrapportages van de sector.

Gelijkwaardigheid: kader voor toekomstige actualisaties

Bij de actualisatie van de gelijkwaardigheidscriteria zoals opgenomen in het advies van 2013 is afgesproken dat een kader voor toekomstige actualisaties zal worden opgesteld onder begeleiding van inhoudelijke experts. Dit kader dient voorschriften te geven wanneer en op welke wijze een actualisatie van gelijkwaardigheidscriteria aan de orde is. Dit kader wordt in 2015 afgerond.

Dwars- en staartwindlimieten

Bij de analyse van het gebruik van de Buitenveldertbaan begin 2014 is in het vooruitzicht gesteld dat een nadere analyse van en dialoog over de op Schiphol gehanteerde dwars- en staartwindlimieten zal worden georganiseerd. Deze analyse zal in 2015 plaatshebben in het College van Advies.

II. Hinderbeperking

Microklimaten

In 2014 is door de partijen aan de Alderstafel Schiphol besloten tot herprioritering van de microklimaatonderzoeken. Het Regioforum zal de herprioritering uitvoeren.

Zuidoosthoek

Voor de zuidoosthoek is in het advies van oktober 2013 afzonderlijke aandacht gevraagd. In 2014 heeft een speciale werkgroep de (on)mogelijkheden voor hinderbeperkende maatregelen voor de zuidoosthoek geanalyseerd. Het microklimaat Aalsmeer/Amstelveen/Uithoorn, de vaste bochtstraal Uithoorn, het route-experiment Aalsmeerbaan en de inzet van de Aalsmeerbaan buiten UDP zijn hiervan onderdeel gemaakt. In 2015 zullen de afgesproken vervolgcacties ten uitvoer worden gebracht in het Regioforum.

Uitvoering alternatief CDA-pakket

Bijzondere aandacht zal er ook zijn voor de uitvoering van het in 2012 afgesproken alternatieve CDA-pakket:

- Introductie vaste naderingsroutes en CDA's
- Reductie nachtvluchten naar 29.000
- Vervroegde nachtprocedure (22.30 – 23.00 uur)

4e Initial Approach Fix

De introductie van een vierde 'fix' c.q. 'opstelplaats' in het luchtruim zal gepaard gaan met route-aanpassingen. In 2015 wordt voorzien dat er eerste stappen gezet zullen worden om het gesprek tussen de luchtverkeersleiding en de omgeving hierover te faciliteren. Om eerst de impact van een dergelijke ingreep in de luchtruimstructuur tussen partijen scherp te krijgen, zal het gesprek hierover starten in het College van Advies. Daarop volgend zal uiteraard in het Regioforum uitvoerig worden stil gestaan bij deze aanpassing in het luchtruim.

Overig

Tot slot is de les van de afgelopen jaren dat zich steeds weer nieuwe vragen kunnen voordoen die het noodzakelijk maken dat de partijen zich hierover opnieuw gezamenlijk uitspreken. In eerste instantie is het Regioforum de aangewezen plek om deze (nieuwe) hinderbeperking te bespreken. Mocht daar aanleiding toe zijn dan kan deze discussie geagendeerd worden in het College van Advies.

III. Leefomgeving en Ruimte

Leefomgeving

In 2013 is besloten door de financierende partijen tot een tweede tranche van het leefbaarheidsfonds. In 2014 zijn door de financiers de voorwaarden daarvoor nader uitgewerkt. De invulling van de toewijzingscriteria is een punt dat relevant is voor de partijen gezamenlijk. Dit gesprek zal in nauwe samenwerking met de regionale vertegenwoordigers in Regioforum tot besluitvorming worden gebracht.

Ruimte

Zoals aangegeven in de SMASH-notitie d.d. mei 2014 worden de beleidsagendapunten voor de (middel)lange termijn ten aanzien van wonen en vliegen belegd in de Omgevingsraad Schiphol. Dit geldt in het bijzonder het beraad dat in het advies van de Tafel d.d. 23 juni 2014 gewenst wordt geacht om tot een voorstel te komen hoe er in de toekomst met name in het buitengebied met hinderbeperking in relatie tot de woningbouwopgaven om moet worden gegaan.

Door partijen is vastgesteld dat er voor de toekomst een aantal aandachtspunten is dat een spoedig, zorgvuldig beraad van alle partijen vereist. De ruimtelijke 20 Ke-contour (=52 dB(A) Lden-contour) omhult een beperkter gebied dan de wettelijke 48 dB(A) Lden-contour ter bescherming van het buitengebied. Daarmee is er feitelijk een 'overgangsgebied' waarbinnen geen ruimtelijke beperkingen gelden, maar dat vanuit hinderbeleid wel wettelijk beschermd wordt. Dit feitelijk bestaande 'overgangsgebied' wordt bij een volumegroei naar 510.000 bewegingen nog groter. De grootschalige woningbouwopgaven waarvoor overheden zich gesteld zien om huisvesting te creëren in de noordelijke Randstad, leiden tot een feitelijke toename van het aantal gehinderden in het 'overgangsgebied'. Dit roept spanning op met de afspraak dat de luchtvaartsector zich in dient te spannen om de hinder in het buitengebied met 5% te verminderen. Deze spanning tussen de noodzaak tot woningbouw en de eis tot hinderbeperking vereist een goed doordacht voorstel hoe in de toekomst met de thematiek van hinderbeperking in relatie tot woningbouw in met name het buitengebied om te gaan, waarbij tevens de samenhang met de 50/50-regel in het oog wordt gehouden.

Fijn stof

Bij brief d.d. 13 november 2014 heeft de voorzitter van de Bestuurlijke Regie Schiphol, de heer Talsma, mij verzocht het onderwerp ultrafijn stof te agenderen ter bespreking op de agenda van de Alderstafel van 11 december 2014. Dit naar aanleiding van een onderzoek, uitgevoerd door TNO.

Aan de Alderstafel van 11 december is gesproken over de constatering in het onderzoek en de mogelijke vervolgstappen. Partijen hebben aangegeven dat de Omgevingsraad Schiphol mogelijkheden biedt om onderlinge afstemming te laten plaatsvinden over de vervolgstappen in de nadere analyse en aanpak. Om dat te kunnen laten plaatsvinden, is vastgesteld dat het noodzakelijk is om scherp te hebben wat de algemene Rijkskaders zijn waarbinnen deze gecoördineerde aanpak rond Schiphol dient plaats te vinden. Mede afhankelijk daarvan zal worden bepaald op welke wijze dit onderwerp in het College van Advies en/of het Regioforum zal worden geagendeerd.

IV. Selectiviteit

Luchthavensysteem

In 2014 zijn significante stappen gezet in de besluitvorming over Lelystad Airport. In 2015 zal de uitvoering hiervan gemonitord worden. Daarbij zal meer in het bijzonder aandacht zijn voor het tijdig en effectief inzetten van selectiviteitsinstrumentarium door de exploitant en het Rijk (als convenantpartners). Aangezien in 2015 een gebruiksprognose zal worden voorgelegd die naar verwachting de 90%-grens van de capaciteit op Schiphol doorbreekt, zal er komend jaar een afweging dienen plaats te vinden over de introductie van een luchthavensysteem Schiphol-Lelystad en de eventuele inrichting daarvan. De Aldersregie zal de bespreking aan Tafel hiervan voorbereiden.

V. Voorbereiding tweede 4-jaarlijkse evaluatie

In 2015 zullen de voorbereidingen worden getroffen om in 2016 de tweede 4-jaarlijkse evaluatie van het akkoord van 2008 te kunnen uitbrengen. In die evaluatie zal in ieder geval aandacht zijn voor de voortgang die door partijen is geboekt bij de uitvoering van de afspraken zoals die gemaakt zijn ten aanzien van het nieuwe geluidsstelsel, de hinderbeperking, investeringen in de leefomgeving en ten aanzien van de selectiviteit.

10. Samenstelling delegatie Regioforum

Regionaal-bestuurlijke partijen: Provincies

Provincie Noord-Holland, Gedeputeerde Talsma

Provincie Zuid-Holland, Gedeputeerde De Bondt

Provincie Utrecht, Gedeputeerde De Vries

Provincie Flevoland, Gedeputeerde Lodders

Regionaal-bestuurlijke partijen: Gemeenten

1. Amsterdam:

wethouder Ollongren

2. Haarlemmermeer:

wethouder Elzakalai

3. Cluster IJmond-Alkmaar: Uitgeest

wethouder Spaanderman - Uitgeest

4. Cluster Zaanstreek-Waterland: Zaanstad, Oostzaan, Wormerland

wethouder Emmer - Zaanstad

5. Cluster Zuid-Kennemerland: Haarlem, Haarlemmerliede en Spaarnwoude
burgemeester Heiliegiers – Haarlemmerliede & Spaarnwoude

6. Cluster Zuid-West: Kaag en Braassem, Leiden, Leiderdorp, Lisse, Noordwijk,
Noordwijkerhout, Oegstgeest, Teylingen

wethouder Roeffen - Oegstgeest

7. Cluster Amstelland-Meerlanden: Amstelveen, Aalsmeer, Ouder-Amstel,
Uithoorn

wethouder Verlaan – Aalsmeer (plaatsvervanger wethouder Bouma – Uithoorn)

8. Cluster Gooi en Almere: Muiden, Weesp, Almere

wethouder Tuning - Weesp

9. Cluster Groene Hart: Nieuwkoop, Stichtse Vecht, Ronde Venen, Bodegraven-
Reeuwijk

wethouder Elkhuisen - Nieuwkoop (plaatsvervanger wethouder Van den Heuvel -
Bodegraven-Reeuwijk)

Bewonersvertegenwoordigers:

Cluster Buitenveldertbaan-binnen:

de heer M. Dopp (plaatsvervanger de heer Weijer)

Cluster Buitenveldertbaan-buiten:

de heer P. Hesp (plaatsvervanger de heer T. Schipper)

Cluster Kaagbaan-binnen:

de heer A. Hendriks (de heer J. Schreurs)

Cluster Kaagbaan-buiten:

de heer M. Poelmans (plaatsvervanger de heer R. Loekenbach)

Cluster Polderbaan-binnen:

de heer E. Haverkort

Cluster Polderbaan-buiten:

de heer G. Jägers (plaatsvervanger de heer M. Kat)

Cluster Zwanenburgbaan-binnen:

de heer C. van Ojik

Cluster Zwanenburgbaan-buiten:

mevrouw F. Spikker (plaatsvervanger de heer W. Looman)

Cluster Aalsmeerbaan-binnen:

de heer R. Lutgerhorst (plaatsvervanger de heer A. Broekema)

Cluster Aalsmeerbaan-buiten:

de heer K. Bijlsma (plaatsvervanger de heer W. Brouwer)

Sectorleden:

Schiphol Group: de heer M. van der Meer

Luchtverkeersleiding Nederland: de heer J. Daams

KLM: de heer M. Oort

BARIN: de heer C. Waasdorp

Rijksvertegenwoordiging:

Ministerie van Infrastructuur en Milieu: de heer R. Klein Veldink

Overig:

VNO-NCW West: mevrouw P. Tiel

Milieufederatie Noord-Holland: de heer R. van Arendonk

11. Jaarplan 2015 Regioforum

I. Uitvoering hinderbeperking

Uitwerking resterende hinderbeperkende maatregelen

In 2008 hebben de partijen aan de Alderstafel afgesproken dat het aantal vliegtuigbewegingen tot en met 2020 jaarlijks maximaal 510.000 vliegtuigbewegingen mag bedragen. Om de hinder van het vliegverkeer voor omwonenden te beperken is in het convenant Hinderbeperking en ontwikkeling Schiphol middellange termijn een pakket maatregelen afgesproken dat beoogt de hinder voor de omgeving, gegeven de groei naar 510.000 vliegtuigbewegingen, zoveel mogelijk te beperken.

In het convenant is afgesproken de uitvoering van de maatregelen elke vier jaar te evalueren. In 2013 heeft de eerste vierjaarlijkse evaluatie plaatsgevonden.¹ Met inachtneming van de stand van zaken per 31 december 2012 waren 6 maatregelen (nog niet geheel) uitgevoerd. Het gaat om de volgende maatregelen:

- Reductie grondgeluid Hoofddorp-Noord
- Landelijke normering voor laag frequent geluid
- Voorstel toewijzing slots voorleggen aan coördinatiecomité en omzetten in lokaal richtsnoer
- Optimaliseren rapportage ter ondersteuning nieuwe normen- en handhavingstelsel
- Geluidswaardering
- Microklimaten

Begin 2015 zal voor het Regioforum een stand van zaken-bericht worden opgesteld, met daarbij een plan of en op welke wijze tijdig voor de tweede 4-jaarlijkse evaluatie van de afspraken invulling gegeven wordt aan deze (deels) nog openstaande afspraken.

Jaarlijkse procedure voor nieuwe voorstellen voor hinderbeperking

Door de Alderstafel en de CROS is het belang onderkend om zorgvuldig om te gaan met nieuwe voorstellen voor hinderbeperking. De mogelijkheid voor vertegenwoordigers van gemeenten uit de Schiphol-regio tot het indienen van voorstellen bij het secretariaat van de Omgevingsraad Schiphol is vastgesteld aan de Alderstafel van december 2010.

Gedurende het jaar kunnen vertegenwoordigers binnen de Omgevingsraad Schiphol nieuwe voorstellen voor hinderbeperking indienen. Eens per jaar worden de voorstellen behandeld. Voorstellen die zijn ingediend voor 15 mei van het betreffende jaar, worden in dat jaar behandeld. Het secretariaat van de Omgevingsraad Schiphol bereidt de behandeling van de nieuwe voorstellen voor door een quick scan uit te voeren. De quick scan betreft geen definitief waardeoordeel over de ingediende voorstellen, maar is bedoeld ter ondersteuning

¹ Bijlage 7a 'Evaluatie convenant Hinderbeperking' bij het advies van de Alderstafel over het nieuwe normen- en handhavingstelsel van 8 oktober 2013.

van de inhoudelijke discussie in de werkgroep. Voor de quick scan, en de bespreking van de quick scan, kan mogelijk een (vliegtechnisch) onderzoeksbureau worden ingeschakeld. Dit is elk jaar noodzakelijk gebleken.

Ieder voorstel wordt getoetst op de volgende criteria:

- Nieuw/uniiek voorstel ten opzichte van eerder ingediende voorstellen;
- Een per saldo positief effect op de gelijkwaardigheidscriteria;
- De mate van hinderverplaatsing;
- De effecten op het netwerk;
- De effecten op de complexiteit van de operatie.

Microklimaatprojecten

Het convenant *Hinderbeperking korte termijn* (2007), het convenant *Hinderbeperking middellange termijn* (2008) en het advies van de Alderstafel van 1 augustus 2010 over het nieuwe normen- en handhavingstelsel hebben samen geleid tot de afspraak dat in totaal in zes regio's een microklimaatonderzoek zou worden uitgevoerd, te weten:

- a. microklimaat Spaarndam/Velsen/Beverwijk;
- b. microklimaat Zaanstad/Oostzaan;
- c. microklimaat Lisse / Noordwijkerhout;
- d. microklimaat Leimuider;
- e. microklimaat Aalsmeer/Amstelveen/Uithoorn.

In 2008 is microklimaat Rijsenhout afgerond.

In maart 2014 heeft de Alderstafel geconstateerd dat het noodzakelijk was om te komen tot een herprioritering van de microklimaatonderzoeken. De herprioritering is opgepakt met vertegenwoordigers van alle delegaties, waarna de Alderstafel op 11 december 2014 tot de volgende herprioritering heeft besloten:

1. *Microklimaat Leimuider*: Aanbeveling voor nader onderzoek naar een combinatie van een nieuw (optimaal) ontwerp voor een vaste bochtstraal en het verschuiven van het fly-over waypoint van de AND/ARN/LEK/LOP.
2. *Microklimaat Lisse/Noordwijkerhout*: Aanbeveling voor inzet *Virtual Community Noise Simulator* om te kunnen komen tot een zorgvuldige afweging omtrent de effecten van een mogelijke routeverlegging op de afname van de geluidbelasting in Noordwijkerhout en de toename van de geluidbelasting in Zandvoort.
3. *Microklimaat Spaarndam/Velsen/Beverwijk*: Voor deze microklimaatregio bestaan geen nieuwe kansrijke voorstellen voor hinderbeperking. Een afvaardiging van de werkgroep zal de inhoudelijke resultaten bespreken met bewonersvertegenwoordigers en bestuurders uit deze regio.
4. *Microklimaat Zaanstad/Oostzaan*: Voor deze microklimaatregio bestaan geen nieuwe kansrijke voorstellen voor hinderbeperking. Een afvaardiging van de werkgroep zal de inhoudelijke resultaten bespreken met bewonersvertegenwoordigers en bestuurders uit deze regio.

5. *Microklimaat Aalsmeer/Amstelveen/Uithoorn*: Over dit microklimaat wordt nog separaat gerapporteerd door de Alders-taskforce *Zuidoosthoek*.

De uitvoering van bovenstaande herprioritering is belegd bij het Regioforum.

Lisse/Noordwijkerhout

Om een zorgvuldige afweging te kunnen maken van de effecten op de afname van de geluidbelasting in Noordwijkerhout en de toename van de geluidbelasting in Zandvoort zal opdracht worden gegeven voor het produceren van geluidsimulaties voor de Virtual Community Noise Simulator. Soortgelijke geluidsimulaties zijn ook gebruikt voor de bespreking rondom luchthaven Lelystad en hebben veel inzicht verschaft. De kosten per filmpje worden op ongeveer € 2.500,- beraamd. Op basis van de geluidsimulaties zal het Regioforum een afweging gemaakt worden over het verder ten uitvoer brengen van een mogelijke routeverlegging.

Leimuiden

Uit de workshops voor de herprioritering is één mogelijke hinderbeperkende maatregel voortgekomen. Het betreft de combinatie van een nieuw (optimaal) ontwerp voor een vaste bochtstraal en het verschuiven van het fly-over waypoint. Voor de samenstelling van de begeleidingswerkgroep voor dit onderzoek zal het secretariaat van de Omgevingsraad Schiphol de clustervertegenwoordigers van de Kaagbaan benaderen.

Indicatie van de tijdsbesteding van het (vliegtechnisch) onderzoeksbureau is tussen de 15 en 30 dagen werk, hetgeen tussen €12.500 en €25.000 Euro zal bedragen. De daadwerkelijke kosten zijn afhankelijk van de resultaten uit bovenstaande exercitie.

Zuidoosthoek: Aalsmeer/Amstelveen/Uithoorn

De bevindingen van de werkgroep Zuidoosthoek zijn opgenomen in een rapport dat besproken zal worden met een bestuurlijke afvaardiging van de zuidoosthoek. Vervolgens zal een eventueel vervolg worden besproken in het Regioforum.

Factsheets hinder(beperking)

De laatste jaren zijn diverse factsheets opgesteld. De informatiebehoefte aan gedetailleerde voorlichting over een specifiek onderwerp is structureel, maar kan ook op andere manieren (informatiebijeenkomsten, werkbezoeken etc.). Factsheets over NOMOS-meetposten en het vergelijkend onderzoek van Ardea naar drie verschillende meetsystemen voor vliegtuigeluid zijn in de maak, maar zullen pas in 2015 worden opgeleverd. Belangrijk is dat de kennis van de sectorpartijen hierbij optimaal wordt benut. De definitieve totstandkoming van eventuele factsheets gebeurt in samenspraak met vertegenwoordigers van alle partijen uit de Omgevingsraad Schiphol.

Monitoren vaste bochtstraal Spijkerboorroute (3b+) en parallel starten

Het Rijk heeft de Omgevingsraad Schiphol opdracht gegeven tot het monitoren van de effecten van de inzet van de vaste bochtstraal technologie voor de Spijkerboorroute op de omgeving. Het Rijk heeft de Omgevingsraad Schiphol eveneens opdracht gegeven de ontwikkelingen rondom parallel starten te blijven monitoren. Jaarlijks vindt monitoring van de ontwikkelingen plaats met terugkoppeling van de ontwikkelingen naar de belanghebbenden en beantwoording van vragen van belangstellenden.

Experimenten: Evaluatie en advies

Gezien de wettelijke taak van de Omgevingsraad Schiphol om de verantwoordelijke bewindspersoon te adviseren over een experiment met een hinderbepalende maatregel is het noodzakelijk om een evaluatie uit te voeren van de maatregel. In 2015 staat de evaluatie van de het experiment met het vervroegen van de nachtprocedures gepland. De experimenteerregeling is geldig tot en met 31 oktober 2015. Ruim voor die tijd, uiterlijk in mei 2015, moet worden geadviseerd of het experiment moet worden omgezet in een definitieve maatregel of dat het wordt beëindigd. Voor het integreren van een maatregel als deze heeft Luchtverkeersleiding Nederland 6 maanden nodig.

Voor de evaluatie is het noodzakelijk inzicht te krijgen in het:

- Effect op de hinder en slaapverstoring in het onderzoeksgebied
- Effect op de geluidsbelasting in het onderzoeksgebied
- Effect op de geluidsbelasting in de handhavingspunten
- Effect op de gelijkwaardigheidscriteria
- Effect op de contouren voor externe veiligheid
- Effect op de grenswaarde voor het Totaal Risico Gewicht
- Effect op de voor de ruimtelijke ordening relevante geluidsgebieden.

Vierjaarlijkse evaluatie

Bij het afsluiten van de Aldersconvenanten voor het *Nieuwe normen- en handhavingstelsel*, *Selectiviteit*, *Hinderbeperking* en *Omgevingskwaliteit* is afgesproken de voortgang van de uitvoering van die convenanten elke vier jaar te evalueren. De eerstvolgende evaluatie zal plaatsvinden in 2016.

Hinderbelevingsonderzoek

Conform afspraak zal het representatieve, kwantitatieve onderzoek periodiek, in januari 2017 herhaald worden om te monitoren hoe de ontwikkeling van de ervaring van geluidhinder door vliegverkeer zich ontwikkelt.² Dat onderzoek dient begeleid te worden door een werkgroep waaraan vertegenwoordigers van de geledingen van de Omgevingsraad

² Zo is op 20 september 2013 door de leden van de plenaire vergadering van de CROS besloten.

Schiphol deelnemen en dient te worden uitgevoerd volgens dezelfde uitgangspunten zodat de onderzoeksresultaten met elkaar vergeleken kunnen worden.

II. Lopende operationele zaken

Advies, consultatie en informatie

Over lopende operationele zaken worden de geledingen van de Omgevingsraad geïnformeerd en geconsulteerd. Hieronder staat beschreven op welke wijze hierin wordt voorzien.

Jaarlijkse gebruiksprognose

De delegaties in de Omgevingsraad Schiphol begeleiden de totstandkoming en brengen advies uit over de Gebruiksprognose en de Evaluatie Gebruiksprognose. Het conceptadvies over de Gebruiksprognose wordt voorgelegd aan het Regioforum en als advies van het Regioforum naar de bewindspersoon van het ministerie wordt verzonden.

Kwartaalmonitor

Waar de Gebruiksprognose vooraf en de Evaluatie Gebruiksprognose achteraf informatie verschaffen over de uitvoering van het nieuwe normen- en handhavingstelsel, vormt de monitoringsrapportage de meest actuele informatiebron over de bijzonderheden voor de vliegoperatie, de weersomstandigheden, de karakteristieken van de vliegoperatie, de scores op de regels voor het baangebruik en overige relevante informatie. De sector stelt de kwartaalmonitor op ten behoeve van de andere delegaties in de Omgevingsraad Schiphol en hun achterban.

Ontheffingen

Jaarlijks worden twee informatiebijeenkomsten georganiseerd in samenwerking met Schiphol, in het voorjaar voor de start van grootschalig onderhoud en eind oktober over de planning van grootschalig onderhoud in het komende jaar.

Overig zaken/incidenten

Eigenlijk ieder jaar spelen bepaalde onderwerpen op, waarover partijen met elkaar van mening zijn dat het aanvullende aandacht en soms zelfs nader onderzoek verdient. Zo werd er in 2013/2014 met name aandacht gevraagd voor het gebruik van de Buitenveldertbaan en de dwars/staartwindlimieten. Inmiddels is hiervoor een afzonderlijk traject geprogrammeerd in het College van Advies.

Consultatie operationele innovatie

Over operationele innovatie worden de geledingen van de Omgevingsraad geconsulteerd.

Samen met de sector zijn in 2009 en in 2014 analyses opgesteld over de verwachte vraag- en capaciteitsontwikkeling (binnen gelijkwaardigheid), waarbij de innovatie in de luchtverkeersdienstverlening (piekuraacapaciteit) en in de vloot belangrijke componenten vormen. Het kan waardevol zijn om deze informatie te delen met een breder publiek en deze informatie ook actueel te houden. De informatiebehoefte aan gedetailleerde voorlichting over een specifiek onderwerp is structureel te noemen, ook bij de partijen die zelf zitting hebben in de Omgevingsraad Schiphol.

III. Ruimtelijk-economische ontwikkeling

In de Omgevingsraad Schiphol worden de luchtzijdige elementen verbonden aan de landzijdige elementen. Hieronder vallen de volgende onderwerpen:

Monitoring infoplicht

Provincie Noord-Holland is nu financieel verantwoordelijk voor de functionaliteit 'Wonen bij Schiphol'. Los van het feit dat dit wellicht financieel overgedragen zou kunnen worden aan de Omgevingsraad Schiphol, kan ook gedacht worden aan het gezamenlijk monitoren hoe dit instrument 'levend' en actueel kan worden gehouden. Er zullen in de loop der tijd ongetwijfeld punten opkomen waarop de functionaliteit aangepast kan worden, zoals nu de discussie over de straal van 1 kilometer bij de postcodetool.

Externe veiligheid

Externe veiligheid is met name een onderwerp dat speelt rond respectievelijk de Gebruiksprognose en het Luchthavenindelingsbesluit (LIB). In de Gebruiksprognose wordt aangetoond of het vliegverkeer in een bepaald gebruiksjaar binnen het daarvoor gestelde gelijkwaardigheids criterium zal blijven. Dit wordt binnen de Omgevingsraad gecontroleerd in de Evaluatie Gebruiksprognose. De Inspectie Leefomgeving en Transport handhaaft de normen. Schiphol voert de berekeningen uit voor de Gebruiksprognose. Het Nationaal Lucht- en Ruimtevaartlaboratorium (NLR) voert de contra-expertise op de berekeningen van Schiphol uit. Voor het onderdeel van externe veiligheid wordt het RIVM ingeschakeld voor de contra-expertise, omdat het NLR betrokken is geweest bij de totstandkoming van de berekeningswijze voor het gelijkwaardigheids criterium voor externe veiligheid.

Lokale luchtkwaliteit en emissies

Voor luchtverontreiniging is een gelijkwaardigheids criterium vastgesteld dat in de Gebruiksprognose is opgenomen. In de Gebruiksprognose wordt aangetoond of het vliegverkeer in een bepaald gebruiksjaar binnen het daarvoor gestelde gelijkwaardigheids criterium zal blijven.

Luchthavenindelingsbesluit

Indien er in 2015 wijzigingen zijn in het Luchthavenindelingsbesluit zal dat besproken worden in het Regioforum.

Voortgang convenant Leefomgeving/invulling en voortgang leefbaarheidsfonds

Periodiek wordt de voortgang besproken in het Regioforum.

Voortgang convenant selectiviteit

Periodiek wordt de voortgang besproken in het Regioforum.

Verkenning en factsheets luchtvaartgebonden regionaal-economische ontwikkeling

Ontwikkeling van de (regionale) economie, de werkgelegenheid en bedrijvigheid kan, naast het dienen als thema voor een of meerdere themabijeenkomsten, dienen als onderwerp voor een (trend)onderzoek waarvan de uitkomst in een digitale factsheet kan worden opgenomen. Hiermee kunnen de positieve effecten van de nabijheid van de luchthaven in beeld worden gebracht.

IV. Kennis en informatie

Kennis- en informatieoverdracht is een belangrijk onderdeel van het werkprogramma van het Regioforum.

Introductieprogramma nieuwe leden

In het eerste jaar van de Omgevingsraad Schiphol zal het secretariaat een introductieprogramma verzorgen voor de nieuwe leden. Het doel van het kennisprogramma Omgevingsraad Schiphol is tweeledig, enerzijds het vergroten van het kennisniveau van de individuele leden en anderzijds elkaar en elkaars ideeën leren kennen en ervaringen uitwisselen.

Een deel van het kennisprogramma zal specifiek geënt worden op de nieuwe bewonersvertegenwoordigers maar een deel zal ook toegankelijk zijn voor alle (nieuwe) leden. Daarnaast kent de Omgevingsraad Schiphol openbare bijeenkomsten waar iedereen uit de omgeving van Schiphol welkom is. Door deze indeling kan tegemoet worden gekomen aan de aparte positie van de bewonersvertegenwoordigers als groep maar ook aan de behoeften van alle (nieuwe) leden en van de grote groep geïnteresseerden daarbuiten.

Themabijeenkomsten

Jaarlijks organiseert het Regioforum twee openbaar toegankelijke kennis- of informatiebijeenkomsten rond één of meerdere thema's. In 2015 zal in elk geval het onderwerp 'Geluidsvriendelijk bouwen' aan de orde komen.

Website

De website www.omgevingsraadschiphol.nl is het belangrijkste kanaal voor zowel externe als interne communicatie en bevat algemene informatie van de Omgevingsraad Schiphol,

nieuws van de Omgevingsraad Schiphol (of haar leden), een uitgebreid archief, informatie over de leden en een agenda.

Nieuwsbrief

De Omgevingsraad Schiphol zal ongeveer 4 x per jaar een nieuwsbrief sturen naar een brede groep van eigen leden en niet-leden. Verzendlijst: ongeveer 300 personen.

Lespakket Schiphol

Speciaal voor leerlingen van groep 7 en 8 heeft Schiphol in samenwerking met de CROS een lespakket ontwikkeld. Dit is gebeurd in het kader van de environmental simulator, een afspraak uit het convenant hinderbeperking van de Alderstafel Schiphol. Het secretariaat van de Omgevingsraad Schiphol maakt scholen attent op het lespakket en verzorgt de verzending.

V. Eén loket

In het advies Omgevingsraad Schiphol d.d. 31 maart 2014 staat het volgende opgenomen ten aanzien van het 'één-loket' en 'omgevingshuis':

"De Omgevingsraad Schiphol biedt de mogelijkheid om voor de burgers uit het betrokken gebied één loket tot stand te brengen waar zij terecht kunnen met al hun vragen, opmerkingen, opinies en voor verzoeken inzake compensatie en isolatie: een zogenaamd Omgevingshuis. Naast de traditionele middelen maken de nieuwe media het mogelijk om hieraan interactief vorm te geven en de oordeelsvorming over ontwikkelingen daarmee te verbreden. Burgers moeten met al hun vragen en opvattingen op één plek terecht kunnen en vandaar uit bediend worden.

Dit loket moet het mogelijk maken om met alle instanties die actief zijn rond Schiphol in contact te komen (front-office). Op welke wijze bestaande instanties aan dit front-office worden aangehaakt en daarmee ook één back-office gaan vormen, is een zaak die om nadere uitwerking en afweging vraagt van de betrokken instanties en de belanghebbende partijen. Daarbij zal nadrukkelijk worden afgewogen of een dergelijke operatie leidt tot efficiency-winst en een toenemende effectiviteit in dienstverlening. De Omgevingsraad (i.o.) zal hierin de eindafweging maken op basis van uitgewerkte voorstellen."

Omgevingshuis Schiphol

"Aan de Omgevingsraad Schiphol zal ook de functie van een Omgevingshuis Schiphol worden toegevoegd. De provincie Noord-Holland en de luchthaven Schiphol voeren op mijn verzoek een verkenning uit naar de mogelijkheden voor een Omgevingshuis Schiphol. De bewonersdelegatie zal bij deze verkenning worden betrokken.

Het doel van een dergelijk huis is een effectieve en efficiënte dienstverlening en informatievoorziening aan de omgeving. Ten behoeve van de burgers worden de activiteiten van de verschillende dienstverlenende instanties gebundeld: zo ontstaat één loket- en baliefunctie voor de brede omgeving. De wijze waarop de uitvoering van het convenant omgevingskwaliteit verder vorm gegeven zal gaan worden, is eveneens een zaak die in relatie tot het Omgevingshuis wordt uitgewerkt.

Het gaat bij het Omgevingshuis in eerste instantie om een front-office voor dienstverlening en informatievoorziening aan de omwonenden van de luchthaven. Die omwonenden staan hierbij immers centraal. Een en ander betekent niet op voorhand dat alle organisaties zullen moeten opgaan in de nieuwe organisatie. De start zal zijn om het Omgevingshuis te organiseren als front-office. In de tussentijd zal worden nagegaan waar samenvoeging van back-offices zinvol zou kunnen zijn. Hier is het uitgangspunt dat een reorganisatie een aantoonbare toegevoegde waarde zal moeten hebben, in termen van effectiever en/of efficiënter functioneren. De Omgevingsraad (i.o.) zal hierin de eindafweging maken op basis van uitgewerkte voorstellen.

Het is gewenst om bij de inwerkingtreding van de Omgevingsraad Schiphol ook direct een bijbehorend digitaal platform in te richten. Met dit digitale platform wordt beoogd om voor een brede groep belanghebbenden informatie over de ontwikkeling van Schiphol en de omgeving direct toegankelijk en meer interactief te maken. Naast het verstrekken van informatie kan dit platform worden ingezet voor bredere consultaties en dialoog met de omgeving. Het secretariaat van de Omgevingsraad zal dit platform beheren en een voorstel tot ontwikkeling van een dergelijk digitaal platform uitwerken.”

Het secretariaat van de Omgevingsraad Schiphol zal samen met de delegaties in 2015 een plan opstellen ten behoeve van de uitwerking van één loket.

12. Bijlagen: Opdrachten, brieven en adviezen in Omgevingsraad-traject (2012-2014)