

Bewonersreglement

Artikel 1 Begripsbepaling

In dit reglement wordt verstaan onder:

- a. Omgevingsraad: Omgevingsraad Schiphol.
- b. Achterban: alle omwonenden binnen de 48 dB(A) Lden contour (op basis van 510.000 vliegtuigbewegingen of prognose 2018) die actief willen bijdragen aan de discussie rond de ontwikkeling van Schiphol of de leefomgeving.
- c. Achterbanorganisatie: Dit is een organisatie waarin bewoners van gemeenten, die geheel of gedeeltelijk liggen binnen de 48 dB(A) Lden contour (op basis van 510.000 vliegtuigbewegingen of prognose 2018), zich hebben verenigd met het doel actief bij te dragen aan de discussie rond de ontwikkeling van Schiphol of de leefomgeving.
- d. Cluster: een geografisch afgebakend en aaneengesloten gebied dat bestaat uit meerdere (delen van) gemeenten, die geheel of gedeeltelijk gelegen zijn binnen de 48 dB(A) Lden contour (op basis van 510.000 vliegtuigbewegingen of prognose 2018).
- e. Clustervertegenwoordiger: een bewonersvertegenwoordiger die een bepaald cluster vertegenwoordigt in het Regioforum.
- f. Kiesman: een afgevaardigde van een achterbanorganisatie die plaatsneemt in het kiescollege.
- g. Kiescollege: Een groep van minimaal één kiesman die (gezamenlijk) een clustervertegenwoordiger kiest en na de verkiezing de achterban van de clustervertegenwoordiger vormt.

Artikel 2 Registratie achterbanorganisaties

- a. Achterbanorganisaties zoals dorpsraden, wijkraden, werkgroepen en bewonersplatforms kunnen zich bij het secretariaat van de Raad laten registreren als achterbanorganisatie indien ze voldoen aan de volgende voorwaarden:
 - Een door de gemeente erkende dorps- of wijkraad zijn, dan wel een stichting of vereniging naar Nederlands recht;
 - met minimaal 100 unieke, meerderjarige leden die woonachtig zijn in het betreffende cluster en die met naam, adres, woonplaats – en bij voorkeur met geboortedatum en telefoonnummer en/of e-mailadres – geregistreerd zijn;

- de organisatie moet aantoonbaar (op basis van statuten, formele doelstelling of reglement) gericht zijn op Schiphol of de leefomgeving.
- b. De achterbanorganisatie verstrekt bij de registratie de stukken waaruit de vereisten zoals bedoeld onder a blijken, waarbij voor de leden in ieder geval naam, adres en woonplaats worden aangegeven. De achterbanorganisatie verstrekt daarbij uitsluitend gegevens van leden die door deze achterbanorganisatie in de gelegenheid zijn gesteld tegen de verstrekking van hun persoonsgegevens aan de Omgevingsraad bezwaar te maken en daarvan geen gebruik hebben gemaakt.
- c. Het secretariaat van de Omgevingsraad verleent alle mogelijke ondersteuning bij het registreren, zoals het digitaliseren van ledenlijsten en het aanbieden van een digitale module waarmee omwonenden steun uit kunnen spreken voor één van de achterbanorganisaties uit hun cluster.
- d. De voorzitter controleert steekproefsgewijs of achterbanorganisaties en hun leden aan de vereisten voor het lidmaatschap van de Omgevingsraad voldoen. Daartoe dienen de in de steekproef geselecteerde organisaties respectievelijk bewoners binnen een door de voorzitter te stellen termijn – doch uiterlijk vóór de bijeenkomst van het kiescollege – te kunnen aantonen dat zij aan de gestelde vereisten voldoen.

Artikel 3 Clusterindeling

- a. De vijf hoofdbanen en –routes kennen ieder een vertegenwoordiger voor het binnen- en buitengebied in het Regioforum.
- b. De Schiphol-Oostbaan wordt daarbij gebundeld met de Buitenveldertbaan
- c. Een gedetailleerde verantwoording en een geografische kaart met de clusterindeling is opgenomen als bijlage bij dit reglement.

Artikel 4 Kiesman

- a. Een geregistreerde bewonersorganisatie wijst voor het cluster waarin de organisatie opereert per 100 leden een kiesman aan voor deelname aan het kiescollege van het cluster. Dit kiescollege verkiest in gezamenlijkheid de vertegenwoordigers namens het cluster in het Regioforum.
- b. Een kiesman heeft het vertrouwen van de bewonersorganisatie, door wie hij of zij voorgedragen is, tot het gendeel blijkt.
- c. Een persoon die reeds door een geregistreerde bewonersorganisatie is aangewezen als kiesman kan niet door een andere geregistreerde bewonersorganisatie worden aangewezen als kiesman.

Artikel 5 Profiel clustervertegenwoordiger

Een clustervertegenwoordiger (en plaatsvervangend clustervertegenwoordiger):

- heeft het vertrouwen van de meerderheid van het kiescollege van het cluster dat hij vertegenwoordigt;
- respecteert de Aldersafspraken;
- respecteert de meningen en belangen die anders zijn dan die van zichzelf;
- respecteert afspraken met betrekking tot vertrouwelijkheid en publiciteit;
- neemt desgevraagd deel aan werkgroepen van het Regioforum;
- is in staat om tot een gezamenlijk gedragen standpunt te komen in het Regioforum en is bereid om een compromis te sluiten teneinde consensus te bereiken;
- is in staat om in het groepsverband van clustervertegenwoordigers effectief samen te werken en als collectief naar buiten te treden.

Artikel 6 Kandidaatstelling clustervertegenwoordiger

- a. Geregistreerde achterbanorganisaties kunnen een kandidaat-clustervertegenwoordiger voordragen voor het bezetten van een zetel in het Regioforum namens het cluster waarbinnen de achterbanorganisatie valt.
- b. Een kandidaat-clustervertegenwoordiger en kandidaat plaatsvervanger moeten:
 - niet tevens burgemeester, wethouder, raadslid, gedeputeerde, Statenlid zijn of werkzaam zijn op het Schipholdossier bij één van de bestuurlijke- of luchtvaartsectorpartijen; en
 - de kiesgerechtigde leeftijd hebben.
- c. De kandidaatstelling vindt plaats binnen een vooraf door het secretariaat aan alle achterbanorganisaties aangegeven periode van 4-6 weken.
- d. Voorafgaand aan de verkiezingen dient de kandidaat-clustervertegenwoordiger aan te geven of hij/zij zich kandideert samen met een plaatsvervanger of dat hij/zij zich enkel kandideert als clustervertegenwoordiger. Als een kandidaat-clustervertegenwoordiger wordt gekozen die zich enkel als kandidaat-clustervertegenwoordiger heeft gekandideerd dan beslist de gekozen clustervertegenwoordiger over de aanwijzing van een plaatsvervanger.

Artikel 7 Verkiezing clustervertegenwoordiger

- a. Elke achterbanorganisatie wijst per 100 leden één kiesman aan voor het kiescollege van het cluster.
- b. Elke kiesman heeft één stem in het kiescollege.
- c. De verkiezingsvergadering van het kiescollege wordt voorgezeten door de onafhankelijke voorzitter van de Omgevingsraad of een door hem aangewezen – onafhankelijk van de partijen opererende – vervanger.

- d. De voorzitter heeft geen stem in het kiescollege.
- e. Om tot de verkiezing van een clustervertegenwoordiger te komen, dient in het kiescollege tweederde van het totaal aantal aangewezen kiesmannen aanwezig te zijn (quorum).
- f. De onafhankelijke voorzitter zorgt voor een ordentelijk verloop van de (schriftelijke) stemming en rapporteert schriftelijk aan de Omgevingsraad wie is verkozen tot clustervertegenwoordiger en hoe deze verkiezing tot stand is gekomen.
- g. De leden van het kiescollege die een bewonersorganisatie vertegenwoordigen met minimaal 50 (uniek) geregistreerde leden, donateurs of sympathisanten woonachtig in het gebied binnen de 58 dB(A) Lden-contour (op basis van 510 vliegbewegingen), wijzen één vertegenwoordiger (en eventueel plaatsvervanger) van het cluster voor het binnengebied in het Regioforum aan.
- h. De leden van het kiescollege die bewonersorganisatie vertegenwoordigen met minimaal 50 (uniek) geregistreerde leden, donateurs of sympathisanten woonachtig in het gebied binnen de 48 dB(A) Lden-contour, maar buiten de 58 dB(A) Lden contour (op basis van 510 vliegbewegingen), wijzen één vertegenwoordiger (en eventueel plaatsvervanger) van het cluster voor het buitengebied in het Regioforum aan.
- i. In het geval er meerdere kandidaten zijn en geen van de kandidaten behaalt een meerderheid in de eerste stemmingsronde, dan volgt een tweede stemmingsronde waarbij gekozen kan worden tussen de twee kandidaten met de meeste stemmen uit de eerste ronde.
- j. In het geval dat een kandidaat geen meerderheid van de uitgebrachte stemmen behaalt, is er een vacature totdat een kandidaat een meerderheid heeft.
- k. Een clustervertegenwoordiger (en plaatsvervangend clustervertegenwoordiger) wordt gekozen voor een zittingsperiode van vier jaar, tenzij op grond van artikel 19 van het bestuursreglement is besloten de zittingstermijn te verlengen.
- l. Bij een tussentijdse vacature bepaalt het kiescollege, onder voorwaarde van het behalen van het quorum, bij meerderheid de vervulling van de vacature voor de resterende zittingsduur.

Artikel 8 Verkiezing vertegenwoordiger College van Advies

De gekozen clustervertegenwoordigers wijzen in gezamenlijkheid uit hun midden drie vertegenwoordigers aan die namens de bewoners optreden in het College van Advies.

Artikel 9 Vergoeding clustervertegenwoordiger

- a. Clustervertegenwoordigers ontvangen een vaste vergoeding als onkostenvergoeding voor bureaunkosten, reis- en parkeerkosten, deelname aan vergaderingen en voorbereiding van vergaderingen.
- b. Clustervertegenwoordigers die deelnemen aan het Regioforum ontvangen een vergoeding ter hoogte van 25 procent van de geldende maximumvergoeding voor werkzaamheden van raadsleden van gemeenten met 40.000-60.000 inwoners, zijnde € 3.517,68 per jaar.
- c. Clustervertegenwoordigers die tevens deelnemen aan het College van Advies ontvangen een vergoeding ter hoogte van 50 procent van de geldende maximumvergoeding voor werkzaamheden van raadsleden van gemeenten met 40.000-60.000 inwoners, zijnde € 7.035,36 per jaar.
- d. Uitbetaling van de vergoedingen geschiedt eens per half jaar.
- e. Clustervertegenwoordigers die al op een andere manier een tegemoetkoming ontvangen voor hun activiteiten voor de Omgevingsraad dienen deze te melden bij het secretariaat van de Omgevingsraad. Deze zal in mindering worden gebracht op de hierboven genoemde Omgevingsraad-vergoeding.
- f. Clustervertegenwoordiger worden geacht bij alle vergaderingen aanwezig te zijn, doch ten minste bij 2/3 van de vergadering van de Omgevingsraad waarvan een aanwezigheidsregistratie wordt bijgehouden. Bij clustervertegenwoordigers die hieraan niet voldoen, zal in het eerste daaropvolgende jaar naar rato een bedrag worden ingehouden op hun vergoeding.
- g. Bewonersvertegenwoordigers kunnen zich laten vervangen. De plaatsvervangers ontvangen geen vergoeding. Vergoeding voor vervanging regelen de bewonersvertegenwoordiger en plaatsvervanger onderling.

Artikel 10 Ondersteuning clustervertegenwoordigers

Het secretariaat van de Omgevingsraad zal de bewonersdelegatie op de volgende wijze faciliteren:

- Het secretariaat stelt op verzoek, en afhankelijk van de beschikbaarheid, vergaderruimte beschikbaar voor bewonersoverleg in haar kantoor.
- Voor overleg in de clusters kan een verzoek worden ingediend gemeenten, afhankelijk van de mogelijkheden en beschikbaarheid per gemeente.
- De bewonersvertegenwoordigers zorgen in de regel zelf voor het voorzitterschap

- en verslaglegging van hun onderlinge overleg.
- Het secretariaat organiseert voor de nieuwe groep bewonersvertegenwoordigers één of meerdere sessies 'teambuilding' met als doel om als groep effectief te functioneren.
 - Vergaderstukken worden digitaal ter beschikking gesteld. Rapporten kunnen op verzoek in hardcopy worden verstrekt.
 - De bewonersdelegatie kan als collectief bij de voorbereiding van hun inhoudelijke inbreng in het Regioforum of in het College van Advies een beroep doen op ondersteuning door het secretariaat. Daarvoor wijst het secretariaat een contactpersoon aan.
 - Het secretariaat zal verzoeken van bewoners uit de achterban van de clustervertegenwoordigers steeds doorverwijzen naar de betreffende clustervertegenwoordiger. Het is in eerste instantie steeds aan de clustervertegenwoordiger respectievelijk de bewonersdelegatie om een verzoek wel of niet door te geleiden naar de Omgevingsraad.
 - De bewonersdelegatie kan een verzoek tot specifieke kennisontwikkeling indienen bij secretariaat.
 - Activiteiten van de clustervertegenwoordigers die er op gericht zijn om deel te nemen aan bijeenkomsten met andere bewonersvertegenwoordigers rond luchthavens in het binnen- of buitenland worden vergoed voor maximaal één persoon, mits de doelstelling van deze bijeenkomst aansluit bij de doelstelling van de Omgevingsraad.

Artikel 11 Beëindiging lidmaatschap clustervertegenwoordiger

Het lidmaatschap van een clustervertegenwoordiger vervalt:

- na 4 jaar, tenzij de vertegenwoordigde delegaties van de Omgevingsraad Schiphol op grond van artikel 19 van het bestuursreglement hebben besloten tot verlenging van de zittingstermijn;
- bij overlijden van de vertegenwoordiger;
- bij het opgeven van het lidmaatschap door de vertegenwoordiger zelf;
- indien de vertegenwoordiger niet langer het vertrouwen geniet van de absolute meerderheid van de stemgerechtigde achterbanorganisaties in zijn cluster.
Stemgerechtigd bij een vertrouwenskwestie zijn uitsluitend die organisaties die bij de aanwijzing van de clustervertegenwoordiger stemgerechtigd waren. Organisaties die na dat moment zijn toegetreten tot het cluster hebben bij een vertrouwenskwestie derhalve geen stem.

Indien er een vacature ontstaat, hebben alle bewonersorganisaties van het cluster, die op de datum dat de vacature ontstaat geregistreerd zijn voor het binnen- respectievelijk het buitengebied, een stem bij het aanwijzen van de nieuwe clustervertegenwoordiger voor het binnen- respectievelijk het buitengebied.

Bijlage bij Bewonersreglement – Methodologische verantwoording Clusterindeling

1. Het werkingsgebied van de ORS is bepaald op basis van 510.000 vliegtuigbewegingen en de prognose 2018 en als zodanig vastgelegd in de ministeriele regeling (Regeling van de Minister van Infrastructuur en Waterstaat, van 31 mei 2018, nr. IENW/BSK-2018/94514, tot wijziging van de Regeling CROS in verband met de toetreding tot de ORS van de gemeenten Heiloo en Landsmeer).
2. De clusterindeling ten behoeve van de bewonersvertegenwoordiging is tot stand gekomen op basis van het verkeersscenario van 510.000 vliegtuigbewegingen (510k-scenario).
3. Van de 5 hoofdbanen zijn per vluchtrichting (start/landen) de Lden-contouren bepaald in het 510k-scenario.
4. Deze verschillende contouren per baan/vluchtsoort zijn over het werkingsgebied gelegd. Op basis hiervan is per woning binnen het werkingsgebied bepaald welke baan/vluchtsoort de meeste hinder veroorzaakt voor die betreffende woning. Elke woning is op die wijze gekoppeld aan die hoofdbaan/vluchtsoort die dominant is voor de hinder op die locatie.
5. Deze uitkomst is vervolgens gekoppeld met de wijkindeling van het gebied conform de indeling van het Centraal Bureau voor de Statistiek. Per wijk is bepaald welke baan/vluchtsoort dominant is voor de hinder in die wijk: de baan/vluchtsoort die relatief de meeste aantal woningen in de wijk hindert, bepaalt aan welke baan/vluchtsoort de wijk wordt gekoppeld.
6. Vervolgens zijn op basis van de resulterende indeling gemeenten als geheel aan één baan/vluchtsoort toegewezen. Hierop zijn twee belangrijke categorieën gemeenten uitgezonderd. Dit heeft ertoe hebben geleid dat voor die gemeenten de toedeling naar baan/vluchtsoort op wijkniveau is gehandhaafd:
 - a. Indien de inwoners van de woningen in de 48 dB(A) Lden contour in een gemeente niet voor 67% of meer aan één baan/vluchtsoort konden worden toebedeeld (Aalsmeer, Beemster, Nieuwkoop); of
 - b. Indien door de geografische nabijheid van het banenstelsel dan wel door de geografische uitgestrektheid van de gemeente het effect van de verschillende baan/vluchtsoort per wijk tot een betere afspiegeling van de ondervonden herkomst van de hinder leidt (Amstelveen, Amsterdam, Haarlem, Haarlemmermeer, De Ronde Venen).
7. Omdat in het advies Omgevingsraad Schiphol is afgesproken dat gemeenten die “geheel of gedeeltelijk” in de 48 dB(A) Lden-contour vallen stemrecht hebben, is ook het deel van de gemeente dat buiten het werkingsgebied valt bepaald aan welke

baan/vluchtsoort deze wijken kunnen worden gekoppeld. Daarbij heeft de toewijzing aan de baan/vluchtsoort plaatsgevonden in lijn met de toewijzing van het deel van de gemeente binnen de 48 dB(A) Lden-contour(en).

8. Tot slot is gecheckt of de gebieden van de clusters aaneensluitend zijn. In een zeer beperkt aantal gevallen heeft dat geleid tot een aanpassing:
 - a. Nieuwkoop is als geheel toegewezen aan Aalsmeerbaan/landen-cluster (ipv deels aan Kaagbaan/starten);
 - b. De Ronde Venen is als geheel aan Aalsmeerbaan/starten-cluster toegewezen (ipv deels aan Kaagbaan/starten).

Op twee punten is nog een nadere verduidelijking gegeven:

1. Indien woningen c.q. leden aantoonbaar binnen de gerealiseerde 58 db(A) Lden contour liggen, dan mag dat nooit reden zijn waarom een bewonersorganisatie wordt gediskwalificeerd als vertegenwoordiging van het (binnen)gebied.
2. Indien de overlast in een gebied (conform de gehanteerde CBS-indeling) aantoonbaar gedomineerd wordt door baan X, dan mag het werven van leden in dat gebied door een bewonersorganisatie uit het cluster behorend bij baan X nooit de reden zijn waarom een bewonersorganisatie wordt gediskwalificeerd als vertegenwoordiging van dat gebied. Gebleken is dat deze situatie zich in een beperkt aantal gebieden voordoet. Dit als gevolg van de volgorde van de gehanteerde methodologische stappen, waarbij er aanvankelijk per baan een onderscheid is gemaakt tussen starten en landen. Er is nagegaan voor welke gebieden dit geldt. Het gaat dan om de volgende gebieden:
 - a. Omgeving Kudelstaart (ca. 1.300 inwoners, gemeente Aalsmeer) is gekoppeld aan de Kaagbaan, maar wordt qua hinder gedomineerd door de Aalsmeerbaan;
 - b. Zwanenburg Dijk (ca. 850 inwoners, gemeente Haarlemmermeer) is gekoppeld aan de Polderbaan, maar wordt qua hinder gedomineerd door de Zwanenburgbaan;
 - c. Gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude is volledig gekoppeld aan de Polderbaan, maar meer dan 33% van de hinder wordt veroorzaakt door de Zwanenburgbaan. Dat betekent volgens de afgesproken methodologische regels dat de gemeente wordt opgedeeld in de CBS-buurtten. Dan komt naar voren dat Halfweg (ca. 2.350 inwoners) qua hinder zeer sterk wordt gedomineerd door de Zwanenburgbaan;
 - d. Indirect, als gevolg van b en c, zou dan de wijk 'omgeving' (ca. 60 inwoners, gemeente Haarlemmermeer) worden gekoppeld aan de Polderbaan.

Op de kaart zijn deze gebieden gemarkeerd. Voor deze gebieden geldt dat de bewonersorganisaties uit beide clusters leden mogen rekruteren/werven. Het gaat dan om de clusters Kaagbaan én Aalsmeerbaan (gebied genoemd onder a) en om de clusters Polderbaan én Zwanenburgbaan (gebieden genoemd onder b, c en d). In de afgesproken evaluatie van de verkiezingen zal bezien worden of voor deze gebieden een grenscorrectie aan de orde is.

