



Maatschappelijke
Raad Schiphol

Jaarverslag 2023

Maatschappelijk Raad Schiphol



Inhoudsopgave

Voorwoord

Hoofdstuk 1 | Staat van de Leefomgeving rond Schiphol

Hoofdstuk 2 | Transitie ORS naar MRS

Hoofdstuk 3 | Over de MRS - doelstelling en organisatie

Hoofdstuk 4 | Kennis, Informatie en Communicatie

Hoofdstuk 5 | Werkgroepen

Hinderbeperkende maatregelen

Evaluatie en monitoring

Omgevingshuis

Hoofdstuk 6 | Adviezen

Bijlage 1 - Leden MRS

Bijlage 2 - Nevenfuncties leden MRS, RvT en bestuur



Voorwoord

Voor u ligt het eerste jaarverslag van de Maatschappelijke Raad Schiphol (MRS). De periode van 1 januari tot 1 juli 2023 stond in het teken van de transitie van Omgevingsraad Schiphol naar MRS. De MRS is officieel gestart op 1 juli 2023. Sindsdien zijn er veel stappen gezet, zoals het ontwikkelen van een goede werkwijze, het opstellen van een bestuursreglement en een MRS-werkprogramma. In dit jaarverslag krijgt u een overzicht van de transitie en de activiteiten en producten van de MRS.

De MRS is een onafhankelijk adviesorgaan, waarbinnen de leefomgevingskwaliteit centraal staat. Die staat al jaren onder druk door de groei van de luchtvaart. Door de MRS kan de omgeving van Schiphol weer van zich laten horen. De MRS maakt de invloed van de luchtvaart op de omgeving zichtbaar: de ervaren geluidshinder, de invloed ervan op volwassenen en kinderen, de impact op de natuur, de rol van de luchtvaart in de regionale economie, de luchtkwaliteit en de ontwikkeling van onze regio.

De MRS maakt haar rol concreet door onafhankelijk gevraagd en ongevraagd advies aan de minister van Infrastructuur en Waterstaat te geven. In de zomer van 2023 heeft de MRS haar eerste advies uitgebracht inzake de tijdelijke regeling preferentieel baangebruik, een bijzondere prestatie zo kort na de startdatum van de MRS, die nader is beschreven in dit jaarverslag. Ook zijn eind 2023 de voorbereidingen getroffen voor enkele adviezen die begin 2024 zullen worden uitgebracht. Daarnaast zijn in 2023 de werkgroepen gestart, in samenwerking met het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (IenW). Wij zijn bijzonder trots op de goede samenwerking binnen de MRS en de vakkundige ondersteuning vanuit het bureau MRS, die deze resultaten mogelijk heeft gemaakt. Voor het succes van de MRS is de constructieve samenwerking met het ministerie van IenW belangrijk. Graag bedanken wij hen via deze weg dan ook van harte voor hun bijdrage in dit transitiejaar.

De leden van de MRS hebben in 2023 gezamenlijk een werkprogramma opgesteld waarin de doelen voor 2024 zijn geformuleerd. Zo blijft de MRS doelgericht haar adviestaak uitvoeren teneinde een concrete bijdrage te leveren aan een betere leefomgevingskwaliteit rondom Schiphol. Langs de lijn van de drie thema's uit het werkprogramma: (1) Balans luchtvaart en leefomgeving, (2) Verbeteren van de operatie en (3) Verbeteren inrichting van de leefomgeving, zal de MRS ook in 2024 zich maximaal inzetten voor een betere leefomgeving.

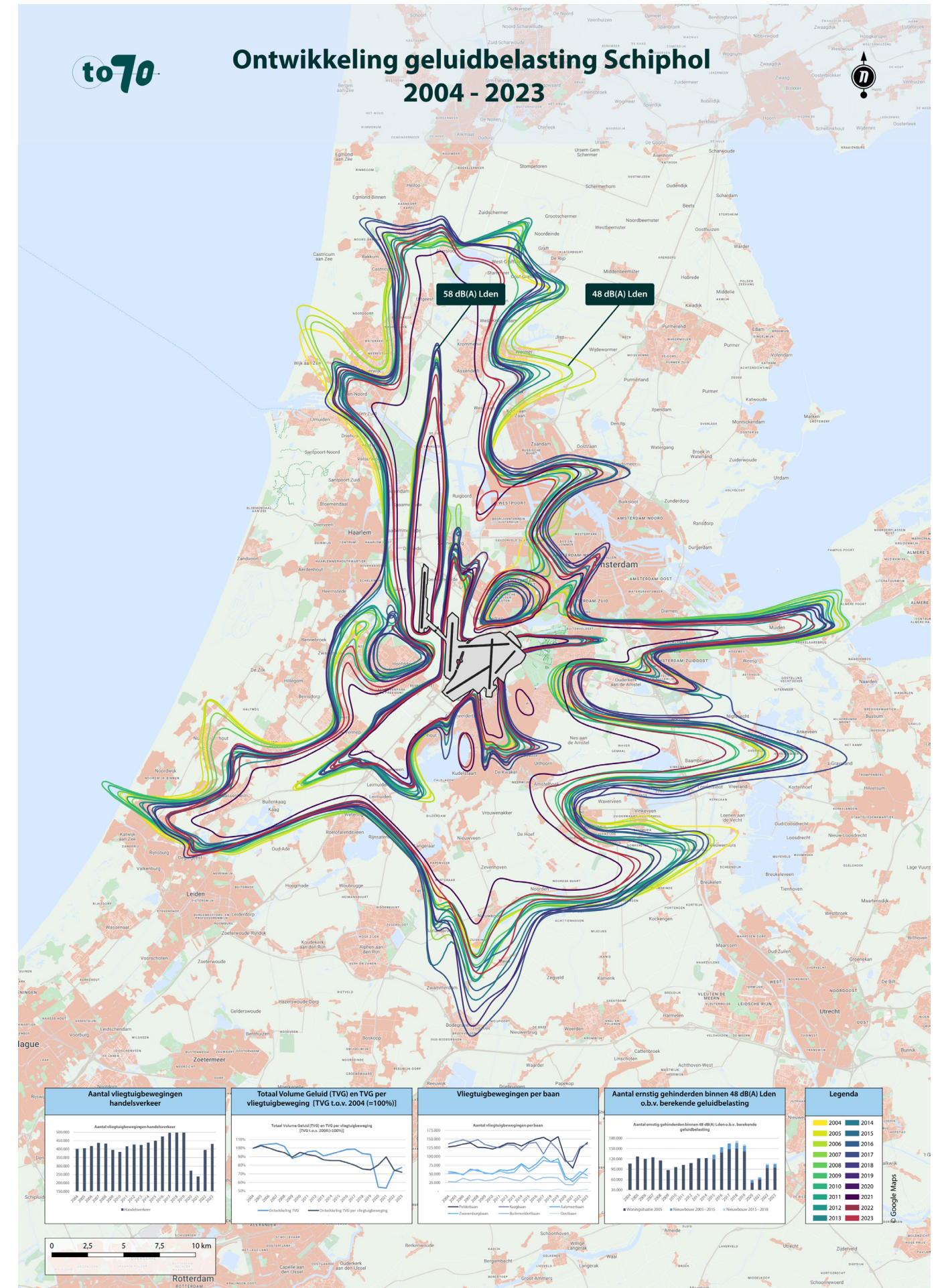
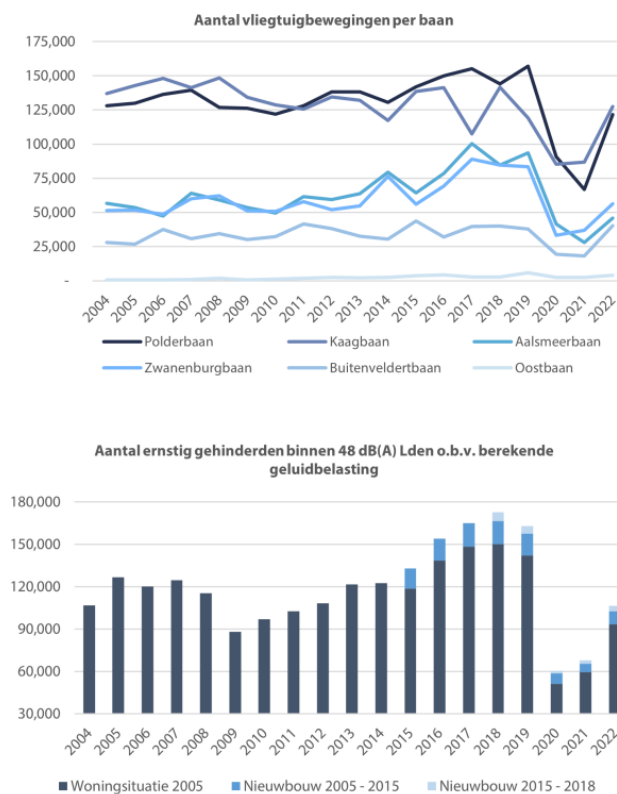
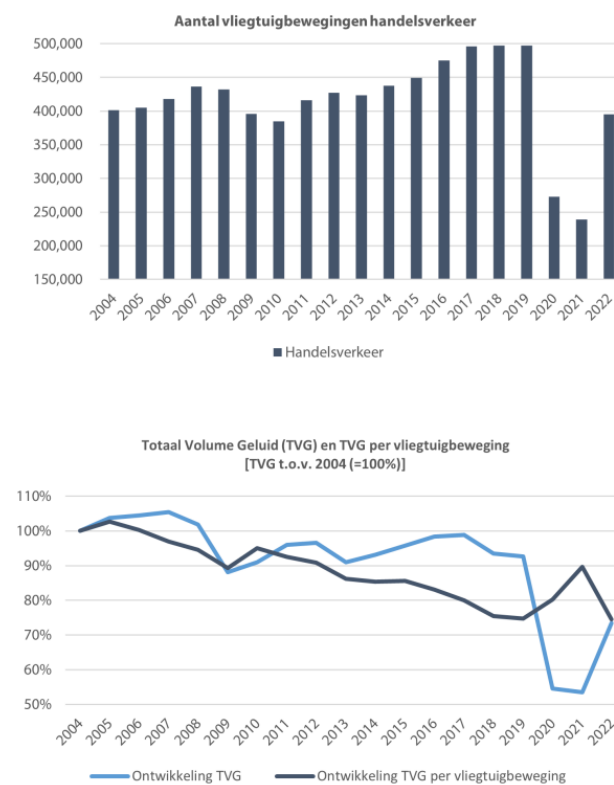
Inge Kok-Scheepers
Secretaris-directeur MRS



Hoofdstuk 1 - Staat van de leefomgeving Schiphol

Schiphol is in 25 jaar tijd gegroeid van 370.000 vluchten in 1997 naar op het hoogtepunt meer dan 500.000 vluchten in 2019. Dit omgeving ervaart de nadelige gevolgen hiervan: geluidsoverlast zorgt voor stress, gezondheidsklachten en leerachterstanden bij kinderen. Sommige gebieden worden als onleefbaar ervaren. De natuur en het klimaat staan onder druk. De MRS wil dat mensen die leven in de omgeving Schiphol verbetering gaan merken.

In de onderstaande grafieken wordt weergegeven hoe de vliegbewegingen en het gepaard gaande geluid zich in de jaren hebben ontwikkeld.



Hoofdstuk 2 – Transitie van ORS naar MRS

Aanleiding

De voorloper van de MRS was de Omgevingsraad Schiphol (ORS). In 2019 heeft het ministerie van IenW toegezegd te reflecteren op het functioneren van de ORS. Aan de heer Van Geel is gevraagd leiding te geven aan de evaluatie van de ORS en als onafhankelijk interim-voorzitter de continuïteit van de ORS te waarborgen en haar wettelijke taken te faciliteren. Op 11 december 2020 heeft Van Geel het eindadvies Schiphol Vernieuwd Verbinden: Verbindingsplan Schiphol en omgeving 2021-2025 gepubliceerd en aangeboden aan de minister.

Het ministerie van IenW heeft in september 2021 een interim-secretaris en kwartiermaker aangesteld. Zij zijn aan de slag gegaan met de implementatie van het eindadvies van Van Geel. In maart 2022 is het plan van aanpak over de transitie van de Omgevingsraad Schiphol naar de Maatschappelijke Raad Schiphol en het Omgevingshuis opgeleverd ('Van ORS naar MRS'). Op 17 oktober 2022 besloot minister van IenW Mark Harbers positief over het voorstel en informeerde hij de Tweede Kamer.

Transitie

Voor de transitie heeft het ministerie van IenW een transitiesubsidie toegekend. De verantwoording daarvan heeft separaat plaatsgevonden. In het kader van deze transitie zijn de volgende activiteiten verricht:

1. Werving en selectie bureaufunctionarissen MRS;
2. Aanpassen en vaststellen juridische basis MRS;
3. Inrichten samenstelling MRS;
4. Inrichten en faciliteren inhoudelijke programmering MRS;
5. Communicatie en informatievoorziening MRS.

Het secretariaat van de ORS in transitie naar MRS bestond begin 2023 uit één interim-secretaris en één interim-officemanager. De werkzaamheden in het kader van de transitie van het secretariaat zijn in de eerste helft van 2023 ingevuld door ingehuurd personeel. De externe inzet bestond uit medewerkers van Twynstra-

Gudde. De door het secretariaat verrichte activiteiten in het kader van de transitie komen ten laste van de algemene MRS-subsidie. Hun activiteiten kunnen als volgt worden toegelicht:

Werving en selectie bureaufunctionarissen

In januari 2023 is het secretariaat gestart met de werving en selectie van de secretaris-directeur voor de Maatschappelijke Raad Schiphol (MRS). Nadat de secretaris-directeur op 1 juli 2023 is gestart, is de werving en selectie van het vaste bureaupersoneel in gang gezet.

Aanpassen en vaststellen juridische basis MRS

Voor de start van de MRS was het noodzakelijk een aantal juridische documenten aan te passen c.q. op te stellen. Het gaat hierbij om de volgende documenten:

- **Regeling transitie CROS-MRS**
Voor de oprichting van de Maatschappelijke Raad Schiphol is een juridische basis vereist. Deze juridische basis is gelegd in de aangepaste CROS-regeling: de regeling transitie CROS-MRS. De CROS is een belangrijke voorwaarde voor de start van de MRS. Hierop is door het projectteam inbreng geleverd aan het ministerie van IenW. In het najaar van 2023 is input geleverd op de voorgestelde wijziging van de Wet luchtvaart, waarin de MRS juridisch zal worden verankerd.
- **Aanpassing statuten**
Om de transitie formeel te maken zijn de statuten van de Stichting Ondersteuning Omgevingsraad Schiphol (SOORS) aangepast naar de Stichting Ondersteuning Maatschappelijke Raad Schiphol (SOMRS). De statutenwijziging is op 29 juni 2023 gepasseerd.
- **Verkiezingsreglement**
Het verkiezingsreglement beschrijft de procedure voor de verkiezingen en werd geconsulteerd bij bewonersorganisaties. Na de afstemming met bewonersorganisaties werd het reglement vastgesteld door de voorzitter van ORS. In het verkiezingsreglement staat onder andere het proces van de verkiezingen beschreven.

- **Concept Bestuursreglement**
Een concept van een nieuw Bestuursreglement zoals voorgeschreven in de CROS-regeling is opgesteld. Het concept is besproken met de MRS en in de plenaire MRS-vergadering van december 2023 vastgesteld. Hierna is het reglement ter goedkeuring aan de minister van IenW voorgelegd.

Inrichten samenstelling MRS

Door het secretariaat is een start gemaakt met de invulling van de zetels van de MRS. De MRS bestaat uit 10 bewonersvertegenwoordigers. Daarnaast zijn er 4 vertegenwoordigers van maatschappelijke organisaties, die elk verschillende deelbelangen vertegenwoordigen. De raad wordt ondersteund door 5 experts op diverse kennisgebieden.

Maatschappelijke organisaties en experts

Voor het benoemen van de maatschappelijke organisaties en experts is een uitgebreide inventarisatie uitgevoerd, waarna er gesprekken zijn gevoerd en er vertegenwoordigers zijn gevraagd. De 4 maatschappelijke organisaties die zijn benoemd zijn: Natuur- en Milieufederatie Noord-Holland, de reizigersorganisatie Rover, de Jongerenmilieuraad, MKB Metropool Amsterdam. De vijf experts die zitting nemen in de MRS zijn experts op het gebied van gezondheid, participatie, omgevingsrecht, geluidsoverlast en duurzame mobiliteit en vliegtuigtechniek.

Bewonersvertegenwoordigers

De bewonersvertegenwoordigers zijn gekozen aan de hand van verkiezingen. De (externe) medewerkers van het secretariaat hebben de volgende activiteiten ondernomen:

- **Organiseren van verkiezingen**
De verkiezingen vonden op getrapte basis plaats. Bewonersorganisaties konden na registratie per 50 leden een kiespersoon afvaardigen. Deze kiespersonen vormen een Kiescollege dat stemt op kandidaat-clustervertegenwoordigers. Een clustervertegenwoordiger vertegenwoordigt een afgebakend gebied van de omgeving Schiphol. De omgeving Schiphol is verdeeld in 5 verschillende gebieden, ook wel clusters met ieder een binnen- en buitengebied.

- **Opstellen kieskaart**
Om te bepalen wat het werkingsgebied van de MRS zou worden, is de kieskaart aangepast door een ondersteunend bureau op basis van 500.000 vliegbewegingen. Zij hebben berekend welke gebieden rondom Schiphol geluidshinder ervaren door te modelleren aan de hand van een geluidscontour van 45dB(A) Lden. Zij gebruiken daarvoor een nieuwe rekenmethodiek genaamd Doc29. Vervolgens is het gebied rond Schiphol opgedeeld in tien verschillende kiesgebieden die ieder hinder ervaren van een andere start- en landingsbaan. De kieskaart is geconsulteerd bij de ORS-leden en de bekende bewonersorganisaties in de gebieden. Het resultaat hiervan is de nieuwe kieskaart, een onderzoeksrapport en een verantwoording van de kieskaart.

- **Werven (nieuwe) bewonersorganisaties**
Door het aanpassen van het kiesgebied en het vaststellen van een nieuwe kieskaart, konden er mogelijk nieuwe bewonersorganisaties binnen de geluidscontour vallen. Ook konden er binnen de nieuwe contour nieuwe organisaties ontstaan. Diverse bewonersorganisaties zijn actief benaderd, en in verschillende bewoners facebookgroepen is de MRS onder de aandacht gebracht.

Er zijn meerdere informatiesessies georganiseerd voor belangstellenden waarin toelichting werd gegeven over de MRS en het verkiezingsproces. De twee grootste informatiesessies vonden plaats op 4 maart en 12 april 2023. Op 4 maart is het verkiezingsreglement besproken met de betrokkenen van de bewonersorganisaties. Op 12 april ging de registratie voor de bewonersorganisaties van start en werd het proces van de verkiezingen toegelicht. Ook organiseerde het secretariaat een wekelijks spreekuur om vragen over de aanmeldingen te beantwoorden.

- **Opzetten van een registratieproces en uitvoeren van een steekproef**
Een registratiesysteem voor bewonersorganisaties is opgezet. Het registratieproces van bewonersorganisaties bestond uit verschillende stappen. Voor het registratieproces van bewonersorganisaties zijn verschillende formulieren en handleidingen ontworpen en online gezet.

Na de sluiting van het registratieproces zijn de bewonersorganisaties gecontroleerd. Er is gecontroleerd of zij aan verschillende eisen voldeden. De eerste vereiste was dat de bewonersorganisaties erkend moesten zijn binnen de gemeente danwel dat het een stichting of vereniging betreft. Daarnaast is er gecontroleerd of de organisatie aantoonbaar (ten minste op basis van statuten, een formele doelstelling of een reglement) actief is voor het verbeteren van de leefomgeving van de omwonenden van Schiphol. Verder is door middel van een steekproef gecontroleerd of de leden op de ledenlijsten, daadwerkelijk bestonden en ook lid waren van de bewonersorganisatie. Organisaties die niet aan één of meerdere eisen voldeden, werden daarvan op de hoogte gebracht en kregen de kans om dit te repareren.

Van 2 april tot 31 mei 2023 was de registratie van kandidaat-clustervertegenwoordigers geopend. Gedurende deze periode werden ook de kandidaat-clustervertegenwoordigers en hun vervangers gecontroleerd om te verifiëren of zij aan de gestelde eisen voldeden. De namen van de gekwalificeerde kandidaat-clustervertegenwoordigers en hun vervangers werden op de website geplaatst.

- Kiescolleges

Verder heeft er voor elk kiesgebied een verkiezingsvergadering plaatsgevonden. In totaal waren dit tien verschillende vergaderingen. Kiescolleges werden gevormd voor het kiezen van de clustervertegenwoordigers en, indien nodig, de vervangers. De vergaderingen werden voorgezeten door de voorzitter van de Maatschappelijke Raad Schiphol.

Inrichten en faciliteren inhoudelijke programmering MRS

Tijdens de transitieperiode is een eerste aanzet gemaakt voor de werkagenda en -structuur met werkgroepen en een plenair overleg. Dit is verder vormgegeven na de start van de MRS.

Communicatie en informatievoorziening tijdens de verkiezingen

Ten behoeve van de verkiezingen is een communicatieplan gemaakt. De aankondiging van de verkiezingen vond plaats via diverse kanalen, zoals huis-aan-huisbladen, social media en de MRS-website. Tot slot werd de nieuwe MRS-website gelanceerd.

De contentplanning voor de Maatschappelijke Raad Schiphol (MRS) omvatte wekelijkse publicaties op social media, nieuwsberichten en een wekelijkse nieuwsbrief via de mail. Het accent lag tijdens de aanmeldfase op het oproepen tot registratie van bewonersorganisaties via LinkedIn en Facebookgroepen en op het verschaffen van informatie over het verkiezingsproces. Daarna lag het accent meer op het bekendmaken van de uitslagen van de verkiezingsavonden en de installatie van de MRS en de algemene bekendheid van de MRS.

Hoofdstuk 3 - Over de MRS | Doelstelling en Organisatie

Doelstelling

De MRS is een onafhankelijk adviesorgaan en kan gevraagd en ongevraagd advies uitbrengen aan de minister van IenW. De MRS bestaat uit omwonenden, maatschappelijke organisaties en experts. De raad wordt voorgezeten door een onafhankelijk voorzitter. De rol van de raad is formeel verankerd in de Regeling transitie CROS-MRS.

De missie van de MRS is om de leefomgevingskwaliteit in de regio Schiphol te verbeteren. Het doel is om een leefbare omgeving te realiseren door het terugdringen van overlast en hinder. De krimp van Schiphol staat daarbij hoog op de agenda, omdat is gebleken dat daarmee de hinder significant verminderd kan worden. De MRS werkt aan dit doel door adviezen uit te brengen. De werkwijze en uitgebrachte adviezen in 2023 staan beschreven in hoofdstuk 6 – Adviezen.

Leden

In de MRS zijn omwonenden en maatschappelijke organisaties de kern. Zij vertegenwoordigen de belangen in de omgeving van Schiphol. In hun oordeelsvorming worden zij ondersteund door experts die op relevante thema's vanuit hun wetenschappelijke kennis en inzichten kunnen reflecteren en zo helpen de adviezen aan te scherpen.

De MRS bestaat uit 10 bewonersvertegenwoordigers en 10 plaatvervangers. Daarnaast zijn er 4 vertegenwoordigers van maatschappelijke organisaties, die elk verschillende deelbelangen vertegenwoordigen. De raad wordt ondersteund door 5 experts op diverse kennisgebieden. Een overzicht van de MRS-leden is bijgevoegd (bijlage 1). Een overzicht van de relevante nevenactiviteiten van de MRS-leden is eveneens bijgevoegd (bijlage 2).

De leden zijn benoemd door de voorzitter. De clustervertegenwoordigers en de vertegenwoordigers van maatschappelijke organisaties voor een periode van 4 jaar. De experts zijn benoemd voor een periode van 2 jaar.

Voorzitter

Eind 2022 is de vacature voor voorzitter van de ORS in transitie naar MRS opengesteld. Een selectiecommissie bestaande uit de interim-secretaris, clustervertegenwoordigers en medewerkers van het ministerie van IenW hebben eind 2022 sollicitaties afgenomen bij een aantal kandidaten. De heer Van Hijum is unaniem als nieuwe voorzitter voor de ORS (in transitie naar MRS) voorgedragen. De heer Van Hijum is na benoeming door de minister van IenW per 1 januari 2023 gestart. Met ingang van 1 oktober 2023 is de heer Van Hijum ontslag verleend door de minister van IenW. Op 1 november 2023 is mevrouw Van Haaf gestart als interim-voorzitter voor een periode van enkele maanden. Eind 2023 is een selectiecommissie samengesteld bestaande uit, clustervertegenwoordigers, een vertegenwoordiger van de maatschappelijke organisaties, de secretaris-directeur en medewerkers van het ministerie van IenW die de werving en selectie van een voorzitter heeft opgepakt. Na een zorgvuldig doorlopen werving en selectieproces heeft dit geresulteerd in benoeming van mevrouw Arib als voorzitter door de minister van IenW met ingang van 1 maart 2024.

Het ondersteunend bureau

De MRS wordt ondersteund door een secretariaat, aangestuurd door de secretaris-directeur. Het secretariaat bereidt de inhoudelijke adviezen voor, ondersteunt bij de communicatie, de website en organiseert de vergaderingen zoals de plenaire MRS-vergaderingen en de werkgroepen. Met ingang van 1 juli 2023 is de secretaris-directeur in vaste dienst getreden. Vervolgens heeft de secretaris-directeur de werving van een communicatiemanager en senior raadsadviseur opgestart. De communicatiemanager is per 1 september 2023 in dienst getreden, de senior raadsadviseur is per 1 december 2023 gestart.



De Raad van Toezicht

De Stichting Ondersteuning Omgevingsraad Schiphol (SOORS), met ingang van de statutenwijziging van 29 juni gewijzigd in Stichting Ondersteuning Maatschappelijke Raad Schiphol (SOMRS) heeft een Raad van Toezicht. De Raad van Toezicht heeft tot taak om toezicht te houden op de organisatorische en financiële gang van zaken van de stichting. Statutair is bepaald dat de Raad van Toezicht minstens 2 keer per jaar in een gezamenlijke vergadering met het stichtingsbestuur bijeenkomt. De leden van de Raad van Toezicht hebben zitting op persoonlijke titel. In 2023 bestond de Raad van Toezicht uit de volgende leden: dhr. R.J.H. Heddema (voorzitter), mevr. A.W.C. Hoenderdos-Metselaar, mevr. C. Portegies (tot 29 juni 2023) en dhr. H.W. de Roos. Een overzicht van de relevante nevenactiviteiten is bijgevoegd (bijlage 2).

De Raad van Toezicht kwam in 2023 in totaal 5 keer bijeen:

- Op 7 februari 2023 hebben de leden van de Raad van Toezicht de stand van zaken met betrekking tot de transitie van ORS naar MRS besproken. Daarnaast zijn het jaarverslag en de jaarrekening 2022 vastgesteld.
- Op 11 juli 2023 is de stand van zaken met betrekking tot de MRS besproken, in het bijzonder de personele bezetting, en zijn de financiële zaken besproken, waaronder de kwartaalrapportage Q1 2022.
- Op 18 september 2023 is in een vergadering van de Raad van Toezicht gesproken over de stand van zaken betreffende de personele bezetting, waaronder de continuïteit van de voorzittersrol en de werving van bureaumedewerkers, de financiën, waaronder de Q2 rapportage en de procesvoorstellen Omgevingshuis.
- Op 21 november 2023 is onder andere besproken de stand van zaken werving voorzitter MRS, de bezetting van de Raad van Toezicht, de Q3 rapportage, het huisvestingsvoorstel MRS alsmede het werkprogramma MRS 2024 en het concept bestuursreglement.
- Op 21 december is in een extra vergadering van de Raad van Toezicht het concept jaarplan en de conceptbegroting 2023 besproken en goedgekeurd.

Vergaderingen Regioforum en plenaire MRS-vergaderingen

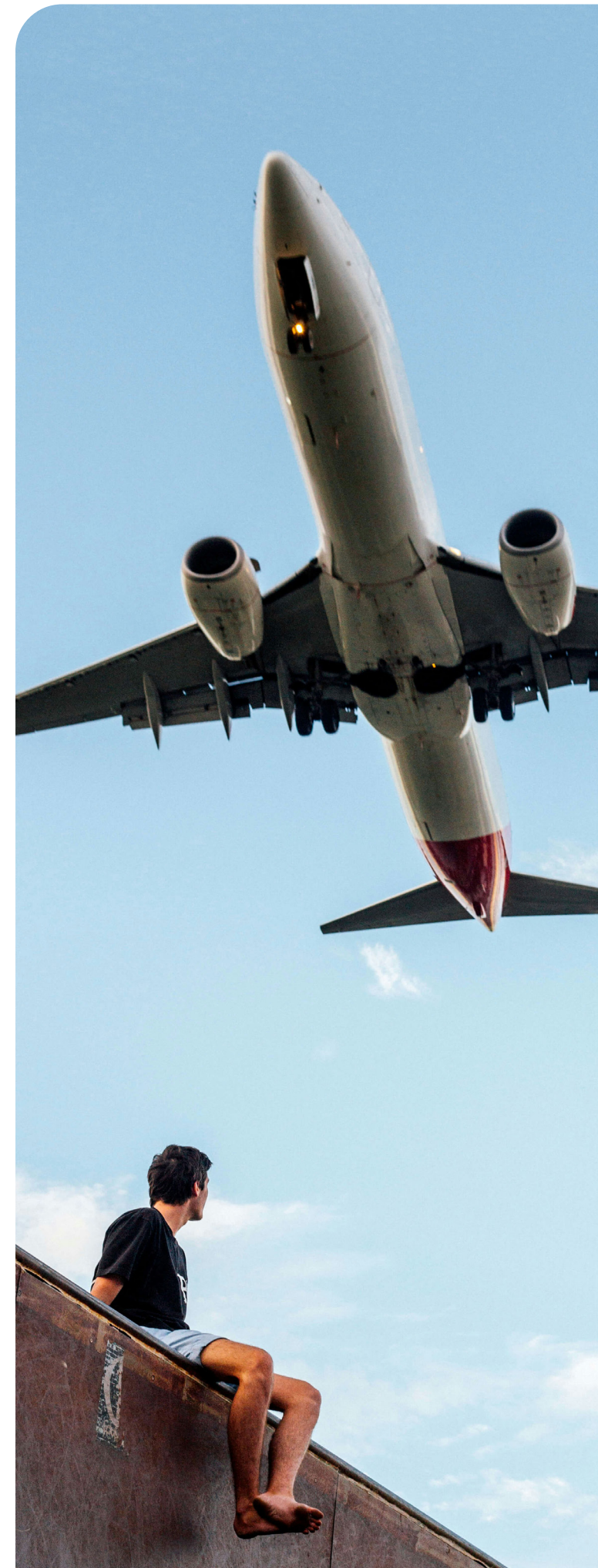
Het Regioforum is in de eerste helft van 2023 bijeengekomen op 14 april en 23 juni.

- Op de vergadering van 14 april stond onder andere de stand van zaken rond de Uitvoeringsagenda Luchtvaartnota actualisatie 2023, de internetconsultaties groot baanonderhoud en gevelisolatie en de Experimenteerregeling op de agenda. Ook is de BAS jaarrapportage besproken en heeft Schiphol een update van het handhavingsverzoek Natuurvergunning gegeven. Verder zijn presentaties gegeven over de transitie van ORS naar MRS en over duurzame luchtvaart. Tevens zijn het SOORS-jaarverslag en jaarrekening 2022 ter goedkeuring voorgelegd.
- Op de vergadering van 24 juni is onder andere gesproken over het normen en handhavingssysteem, kwartaalrapportage SOORS Q1 2023, de kwartaalmonitor Schiphol Q2 gebruiksjaar 2023, stand van Zaken BAS, stand van zaken Balanced Approach en Experimenteerregeling. Verder is uitgebreid stilgestaan bij de stand van zaken rondom de oprichting Maatschappelijke Raad Schiphol. Aangezien het de laatste vergadering van het Regioforum betrof, is decharge verleend aan de Omgevingsraad Schiphol en afscheid genomen van niet herkozen bewonersvertegenwoordigers.

De MRS is in de tweede helft van 2023 op de volgende momenten bijeengekomen:

- De MRS is op 1 juli 2023 opgericht en op die datum feestelijk bij elkaar gekomen voor een startbijeenkomst in aanwezigheid van de minister van IenW.
- Op 15 september 2023 vond een kick-off bijeenkomst met de MRS-leden plaats. Deze bijeenkomst stond in het teken van een nadere kennismaking van de leden onderling, de werkwijze van de MRS inzake de onderlinge samenwerking. Verder is gebrainstormd over de inhoud van het bestuursreglement en het jaarplan/werkprogramma van de MRS.

- Op 6 oktober 2023 vond de eerste plenaire MRS-bijeenkomst plaats in het Dorpshuis Zwanenburg te Zwanenburg. Hier stond onder andere de Gebruiksprognose Schiphol 2024, Grootbaanonderhoud 2024 en de Natuurvergunning in aanwezigheid van Schiphol en het ministerie van IenW op de agenda. Ook stond de invulling van de vrije zetels binnen de MRS op de agenda, is een start gemaakt met het MRS-werkprogramma 2024 en is het bestuursreglement besproken. Verder is de procesaanpak van het Omgevingshuis besproken en zijn de eerste speerpunten bepaald.
- Op 16 december 2023 vond de tweede plenaire MRS-bijeenkomst plaats op locatie 't Juffer-tje in Uitgeest. Tijdens dit overleg werd onder andere de rol van de experts binnen de MRS besproken en is de werkwijze experts goedgekeurd. Het bestuursreglement, werkprogramma en begroting 2024 zijn goedgekeurd. Een medewerker van het ministerie van IenW en een medewerker namens de BRS hebben de Novex Uitvoeringsagenda toegelicht. Verder zijn de volgende inhoudelijke onderwerpen besproken: opschortingsbesluit Spoor 1 Hoofdlijnenbesluit, Gebruiksprognose Schiphol 2024 en Groot baanonderhoud Schiphol 2024, het verzoek Schiphol tot aanpassing appendices NRM. Tenslotte is gesproken over de Luchtruimherziening en betrokkenheid MRS alsmede over de Ontwikkeling Stelsel Regulering Vliegtuiggeluid en de NKBG.



Hoofdstuk 4 – Kennis, Informatie en Communicatie

Binnen de MRS is in 2023 een nieuwe communicatiestructuur opgezet. Om kennis te delen zijn er de volgende structurele bijeenkomsten georganiseerd:

MRS plenaire vergaderingen

Jaarlijks worden 6 plenaire MRS-vergaderingen georganiseerd door het bureau. Doel is om kennis te delen over relevante thema's, adviezen, werkwijze en processen te bespreken en besluiten te nemen. De leden en de plaatsvervangers zijn uitgenodigd en ook zijn er vaste gasten zoals het ministerie van lenW om diverse zaken toe te lichten. Ook worden er wisselende externe gasten uitgenodigd om onderzoeken of plannen toe te lichten (zoals SEO, BRS, LVNL of Schiphol).

Er wordt telkens op een andere locatie rond één van de 5 banen vergaderd, zodat alle leden kennis kunnen maken en kunnen ervaren hoe de locatie ten opzichte van de luchthaven ligt.

Uitwisselingssessies

Deze sessies worden door het ministerie van lenW georganiseerd en de leden en plaatsvervangers zijn hiervoor uitgenodigd. De sessies worden iedere maand gehouden in een online Teams-bijeenkomst met als doel om kennis te delen over diverse thema's die veelal worden voorgesteld door de leden en ook door het ministerie van lenW.

Website

De MRS heeft een website laten ontwikkelen door Graphic Invention. Deze website biedt informatie over de MRS, de leden en het bureau. Verder is het gebruikt als informatiemiddel ten behoeve van de verkiezingen van de vertegenwoordigers.

Social media

De MRS heeft een LinkedIn-profiel waar nieuws op wordt gepost. Het profiel heeft ruim 100 volgers aan het eind van 2023.

SharePoint

De MRS gebruikt SharePoint als middel om de opgeslagen stukken te delen met de leden en de plaatsvervangers. SharePoint wordt daarnaast gebruikt als archief door het Bureau.

Weekmail

De MRS kanaliseert de informatie naar de leden en de plaatsvervangers door eens per week een mail te sturen. In de wekelijkse mail neemt het bureau de nieuw ingekomen stukken op, de gewenste acties, de agenda voor de komende weken en alle overige interessante informatie en uitnodigingen van het ministerie van lenW en andere stakeholders. Tevens is een selectie uit het nieuws over Schiphol en de luchtvaart opgenomen in de weekmail.

Nieuwsbrief naar stakeholders en geïnteresseerden

De MRS stuurt een tweemaandelijks nieuwsbrief naar alle geïnteresseerden in het adresbestand die hebben aangegeven dat ze op de hoogte gehouden willen worden door MRS. Dit opt-in-bestand bestaat uit personen werkzaam bij de diverse stakeholders, kiespersonen, bewonersorganisaties en geïnteresseerden die hebben aangegeven op de hoogte te willen blijven.



Hoofdstuk 5 – Werkgroepen

In 2023 is de MRS een aantal werkgroepen gestart om een vervolg te geven aan het Werkprogramma van de MRS. De werkgroepen zijn tijdens de plenaire MRS-vergaderingen besproken en leden konden zich aanmelden voor de werkgroepen.

Werkgroep hinderbeperkende maatregelen

Onder voorzitterschap van het bureau start de werkgroep hinderbeperkende maatregelen in januari 2024. De werkgroep heeft een adviesfunctie richting de plenaire MRS-vergadering. De werkgroep heeft geen beslissingsbevoegdheid, tenzij anders is bepaald door de plenaire vergadering. De beoogde rode draad binnen de inhoudelijke werkzaamheden is de prioritering van hinderbeperkende maatregelen. De werkgroep wil criteria vaststellen op basis waarvan maatregelen worden beoordeeld. Daarnaast kan er op ad hoc-basis worden gereageerd op actualiteiten, zoals verzoeken van lenW. Het bureau wordt verantwoordelijk voor de organisatie van de werkgroep. lenW is een vaste deelnemer en de BRS is agenda-lid.

Werkgroep evaluatie en monitoring

De werkgroep evaluatie en monitoring start in januari 2024 onder voorzitterschap van lenW. De MRS en To70 zijn vaste deelnemers terwijl de BRS, Schiphol en de ILT agenda-lid zijn. Binnen de werkgroep gaat het over de doelen van de MRS ten aanzien van evaluatie en monitoring met inachtneming van de (technische) mogelijkheden daartoe. To70 en Schiphol hebben daarvoor de nodige kennis en expertise in huis. De werkgroep biedt de mogelijkheid om de totstandkoming van de Gebruiksprognose 2025 te volgen en te beïnvloeden.

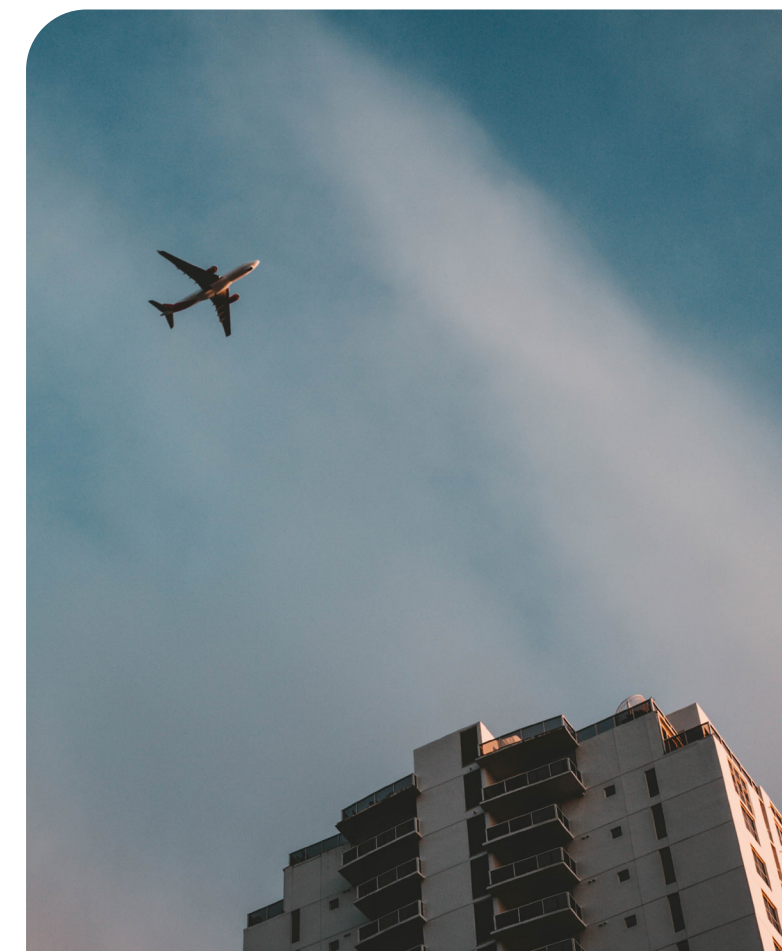
Werkgroep Omgevingshuis

Het bureau heeft de opdracht gekregen om een Omgevingshuis in te richten en heeft daarvoor een subsidie gekregen. Er is in 2023 verlenging van deze subsidie aangevraagd bij lenW (tot eind 2024), omdat dit in eerste instantie was verleend tot eind december 2023.

Het Omgevingshuis is een digitaal portaal dat alle informatie over Schiphol en de leefomgeving samenbrengt. In de plenaire vergadering is besloten dat het een eenvoudige versie zal worden waar MRS voornamelijk alle informatie bij elkaar zal brengen. De MRS werkt aan de ontwikkeling van een eerste versie van het Omgevingshuis (gereed in 2024) en definieert de vervolgstappen voor verdere ontwikkeling.

Er zijn in november en december 2 bijeenkomsten geweest om de uitgangspunten, voorwaarden, voorlopige opzet en inhoud van het Omgevingshuis te bespreken.

Onder voorzitterschap van het MRS-bureau start de werkgroep Omgevingshuis in 2023.



Hoofdstuk 6 - Adviezen

Werkwijze

De MRS brengt adviezen uit, wat gebundelde weergaven zijn van visies en standpunten. De MRS streeft daarbij naar breed gedragen adviezen. Indien er meerdere opvattingen zijn, dan wordt hier ruimte aan gegeven bijvoorbeeld door het weergeven van een minderheidsstandpunt. Tijdens de plenaire vergadering worden de adviezen besproken en/of vastgesteld.

De MRS kan een werkgroep opstarten om het inhoudelijke werk te doen. De werkgroepen zijn voorbereidend op de adviezen en besluitvorming in de raad. Daarnaast kunnen leden van de MRS deelnemen aan werkgroepen waar andere partijen een trekkende rol hebben. De leden van de MRS zijn geen vertegenwoordiger van de gehele MRS in een werkgroep. De MRS-leden kijken kritisch mee en kunnen informatie uitwisselen. Alleen de MRS als geheel brengt een advies uit.

De MRS zal het ministerie van IenW kritisch adviseren over de bijdrage van beleid aan het verbeteren van de leefomgevingskwaliteit. Ook adviseert de MRS proactief op onderwerpen waarvan zij verwacht dat die een bijdrage kunnen leveren aan de beleidsvorming op het ministerie van IenW.

Balanced approach

Het luchtvaartdossier is flink in beweging. Waar de afgelopen jaren de luchtvaartsector in het teken stond van groei, lijken velen ervan overtuigd dat dit niet meer houdbaar is. De groei van de luchtvaart heeft negatieve effecten op de leefomgeving. Mensen ondervinden de effecten van geluidshinder, maar ook van een slechte luchtkwaliteit en beperkingen in de woningbouw. Ook de natuur en het klimaat staan onder druk.

Daarom heeft het kabinet besloten om de balans tussen luchtvaart en de leefomgeving te herstellen. Daarvoor is een pakket aan maatregelen ontwikkeld om het aantal vliegtuigbewegingen te verminderen naar 452.500 per jaar. Deze maatregelen liggen voor goedkeuring bij de Europese Commissie in de 'Balanced Approach' procedure. Ook ontwikkelt het ministerie van IenW een nieuwe manier om geluid, maar ook milieu- en klimaateffecten te normeren. Er staan dus een aantal grote besluiten te wachten, waar de MRS in 2024 advies over zal geven.

Tijdelijke regeling preferentieel baangebruik

De MRS heeft in 2023 één advies uitgebracht. Op 28 augustus is IenW geadviseerd dat de Tijdelijke regeling preferentieel baangebruik (kortweg: de experimenteerregeling) van minister Harbers per saldo een gunstig effect kan hebben op de hinderbeleving van omwonenden. Het was een gewichtig advies, want het maakte de weg vrij voor de minister om de regeling vast te stellen en per 31 maart 2024 in werking te laten treden. Hiermee zou een einde komen aan het anticiperend handhaven/gedogen door de ILT.

Helaas trok de minister de regeling in november onverwacht terug. Daarnaast heeft de aankondiging en de intrekking van de experimenteerregeling het jaarlijks terugkerende MRS-advies over de Gebruiksprognose van Schiphol vertraagd.

Gebruiksprognose 2024 van Schiphol

Dit advies is in februari 2024 alsnog verstuurd. Verder heeft de MRS besloten om een (ongevraagd) advies uit te brengen over het groot baanonderhoud; dit advies is in januari 2024 verstuurd.

Actualisatie van de appendices bij het Nederlands Rekenmodel

Ten slotte heeft IenW de MRS om advies gevraagd met betrekking tot de eventuele actualisatie van de appendices bij het Nederlands Rekenmodel. Dit is een nog lopend traject.





Maatschappelijke
Raad Schiphol