Maatschappelijke Raad Schiphol

Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat
T.a.v. de minister
Postbus 20901
2500 EX Den Haag

Uw ref.	**Onze ref.**	**Datum**
-	u-26.094	8 oktober 2026

Onderwerp: Zorg- en aandachtspunten bij actualisatie LIB

Geachte heer Karremans,

Het Luchthavenindelingbesluit Schiphol (hierna: LIB) bevat regels voor het gebruik en de bestemming van gebieden in de omgeving vanuit het oogpunt van gezondheid en veiligheid voor de omwonenden en de luchtvaart. Daaruit komen gebruiks- en bouwbeperkingen voort. Uw ministerie heeft de MRS via meerdere presentaties geïnformeerd dat (de begrenzing van) de beperkingengebieden van het LIB worden geactualiseerd. De begrenzing wordt in lijn gebracht met de actuele vliegoperatie van het nieuwe Luchthavenverkeerbesluit (LVB). Op 5 oktober heeft de MRS kennisgenomen van het voorlopige besluit hierover[i]. Ten behoeve van de verdere besluitvorming wil de MRS het kabinet enkele zorg- en aandachtspunten meegeven, namelijk:

1. Bij de actualisatie van het LIB zouden actuele inzichten ten aanzien van geluidshinder en veiligheid betrokken moeten worden.
2. De bouw van extra woningen leidt tot meer geluidgehinderden en meer slaapverstoring. Dit heeft schadelijke gezondheidseffecten en hierover maakt de MRS zich ernstige zorgen.
3. De woningen die mogen worden gebouwd moeten goed zijn beschermd tegen vliegtuiggeluid, zodat de hinder zo beperkt mogelijk is.
4. Het is belangrijk dat duidelijke definities worden geformuleerd waarbij ook bestaande jurisprudentie wordt betrokken.

In de kern wordt met deze zorg- en aandachtspunten beoogd dat in de actualisatie van het LIB betrokken wordt wat toelaatbaar is qua veiligheid, geluid en gezondheid. Anders dreigt de actualisatie louter een rekenkundige exercitie te worden met als uitgangspunt de operatie van Schiphol. De belangen van omwonenden worden in dat geval niet voldoende afgewogen tegen andere belangen. De zorg- en aandachtspunten worden hierna toegelicht.

Maatschappelijke Raad Schiphol
Polarisavenue 15
2132 JH Hoofddorp

www.maatschappelijkeraadschiphol.nl
info@maatschappelijkeraadschiphol.nl
Kvk-nummer 34251725

1. Betrekken van actuele inzichten over geluidshinder en veiligheid

Het RIVM heeft op 30 juni 2026 nieuwe blootstelling-responsrelaties (BR-relaties) voor ernstige geluidshinder en slaapverstoring gepubliceerd. Daarbij wordt geadviseerd om de nieuwe BR-relaties te gebruiken in plaats van de oude uit 2002[ii]. De MRS steunt die aanbeveling. De nieuwe BR-relatie laat zien dat boven 51dB(A) Lden de ernstige geluidshinder hoger ligt dan eerder werd gedacht. Bij de actualisatie van de LIB-2- en LIB-4 gebieden is dit een argument om een strengere norm te hanteren. Bij LIB-2 zou in ogenschouw genomen moeten worden dat het aandeel ernstig gehinderden bij 70 dB(A) Lden bij vliegtuiggeluid aanmerkelijk hoger ligt dan bij andere bronsoorten. Ook bij LIB-4 ligt het aandeel ernstig gehinderden hoger[1].

In aanvulling daarop wijst de MRS op de (al langer bekende) hiaten bij het gebruik van de Lden-maat als indicator voor geluidshinder. In eerdere adviezen heeft de MRS benadrukt dat ook andere indicatoren betrokken zouden moeten worden in de besluitvorming[iii]. Het recente evaluatierapport over het NNHS adviseert eveneens om te heroverwegen of geluidsbelasting een passende maat is voor de hinderbeleving van omwonenden[iv]. Nieuwe inzichten zijn bijvoorbeeld dat de overvliegfrequentie, piekgeluiden, tijdstip van de dag en het gebrek aan rustmomenten hiervoor belangrijk zijn. Op dit moment zijn er nog geen aanvullende hinderindicatoren ontwikkeld. In het nieuwe Luchthavenverkeerbesluit Schiphol wordt de groei van het aantal vluchten (tot 500.000 vluchten) mogelijk op basis van een lagere totale geluidsbelasting. De MRS verwacht dat het groeimodel tot meer hinder leidt vanwege de hogere overvliegfrequentie en kortere rustperioden. Door aanscherping van de actuele LIB-normen kan hiermee rekening gehouden worden, ondanks het ontbreken van de aanvullende hinderindicatoren.

Ten slotte is voor de weging van veiligheidsaspecten zowel het individuele- als het groepsrisico relevant.

2. Extra woningen leiden tot extra geluidgehinderden

De actualisatiestudie die door To70 is uitgevoerd laat zien dat bij continuering van de huidige normen de LIB-gebieden doorgaans kleiner worden[v]. Dat betekent dat op veel plaatsen minder strenge regels zullen gelden dan nu en dat gemeenten meer ruimte krijgen om woningbouwlocaties te ontwikkelen.

In de Nota van Toelichting bij het LIB staat: “Er zal terughoudendheid betracht moeten worden wat betreft woningbouwmogelijkheden op plaatsen in de omgeving van de luchthaven waar dat uit een oogpunt van geluid en groepsrisico minder wenselijk is”. De ervaring van MRS-leden is echter dat gemeenten willen bouwen op locaties waar dat vanuit dit perspectief eigenlijk niet wenselijk zou moeten zijn.

De MRS maakt zich zorgen dat gemeenten te veel ruimte krijgen voor woningbouw, waardoor uiteindelijk meer mensen met vliegtuiggeluid worden geconfronteerd. Dit staat op gespannen voet met het kabinetsbeleid om de hinder terug te dringen. Daarom roept de MRS het kabinet op terughoudend te zijn bij het mogelijk maken van extra woningbouw en de normen in het LIB aan te scherpen.

De Jongerenmilieuraad (JMR), die is aangesloten bij de MRS, is zich bewust van de mogelijke geluidsoverlast door vliegverkeer bij nieuwe woningen en roept eveneens op om zorgvuldig te werk te gaan bij de keuze van woonlocaties. Tegelijkertijd merkt de JMR op dat jongeren over het

[1] Circa 39% van de omwonenden is ernstig gehinderd bij een geluidsbelasting van 56 dB(A) Lden op basis van de nieuwe BR-relatie van het RIVM.

algemeen meer geluidsoverlast accepteren. Daarnaast geven jongeren huisvesting een hoge prioriteit, waardoor geluidshinder voor hen minder zwaar weegt.

3. Woningen dienen hun bewoners te beschermen

Veel mensen in Nederland zijn op zoek naar een nieuwe woning. Vanuit leefbaarheidsoogpunt kan het daarnaast lokaal wenselijk zijn om nieuwe woningen te bouwen, om bijvoorbeeld het voorzieningenniveau in dorpen op peil te houden. Daarom is het aannemelijk dat ook in de omgeving van Schiphol nieuwe woningen zullen worden gebouwd. Vanuit het oogpunt van gezondheid en woongenot zou het vliegtuiggeluid zodanig moeten worden beperkt dat zowel binnenshuis als buitenshuis een aanvaardbare leefomgeving ontstaat.

Het nieuwe LVB biedt de luchtvaart echter veel ruimte. Daarom is het raadzaam om nieuwe woningen zo te ontwerpen (geluidsadaptief) en te bouwen (o.a. geluidsisolatie) dat bewoners zo goed mogelijk worden beschermd tegen geluidsoverlast, bijvoorbeeld door daaraan hogere eisen te stellen. Dat neemt echter niet weg dat hiermee het onderliggende probleem niet wordt opgelost. Mensen willen immers ook buiten kunnen leven: een raam openzetten, in de tuin zitten, kinderen die buiten spelen of een wandeling maken zonder voortdurend hinder van vliegtuiggeluid.

4. Duidelijke definities helpen burgers en gemeenten

De MRS ontving een brief van bezorgde burgers die in conflict zijn met hun gemeente vanwege een plan voor nieuwbouw. Een twistpunt is de definitie van Bestaand Stedelijk Gebied. In dit specifieke geval gaat het om de vraag of volkstuinen onder de definitie vallen. Hierover is in 2021 een rechtszaak gevoerd tussen de gemeente Ouder-Amstel en KLM. Vanuit juridisch oogpunt hebben alle betrokkenen baat bij duidelijke definities. De MRS raadt aan om hier in het geactualiseerde LIB extra aandacht aan te besteden.

Met vriendelijke groet,

Khadija Arib
Voorzitter Maatschappelijke Raad Schiphol

---

[i] Karremans, V.P.G. (5 oktober 2026). *Verzamelbrief luchtvaart*. Kamerstuk 2026Z21128. Vindplaats: https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/brieven_regering/detail?id=2026Z21128&did=2026D48774.

[ii] Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu. (30 juni 2026). *Nieuwe blootstelling-responsrelaties voor luchthavens in Nederland*. Vindplaats: https://www.rivm.nl/nieuws/nieuwe-blootstelling-responsrelaties-voor-luchthavens-in-nederland.

[iii] Maatschappelijke Raad Schiphol. (20 maart 2026). *Uitwerking bij advies MRS over ontwerpwijziging LVB Schiphol*. Vindplaats: https://maatschappelijkeraadschiphol.nl/adviezen/.

[iv] AT Osborne. (juli 2026). *Beleidsevaluatie op hoofdlijnen NNHS Schiphol*. Vindplaats: https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/detail?id=2026D45529&did=2026D45529.

[v] To70. (5 oktober 2026). *Effectenstudie actualisatie beperkingengebieden LIB*. Vindplaats: https://www.tweedekamer.nl/downloads/document?id=2026D48776.